

التحليل الاقتصادي للانتخابات الديمocrاطية

دكتور / احمد جمال الدين موسى

أستاذ الاقتصاد والمالية العامة كلية الحقوق - جامعة المنصورة

مقدمة

اهتمام الاقتصاديين بتحليل الأعمال السياسية يرجع إلى عهد قريب . فقد اكتشف بعض الاقتصاديين بدءهشة انه حتى نهاية الخمسينات من هذا القرن لم تكن توجد أدنى نظرية تتناول السلوك الاقتصادي للحكومة او البرلمان او المسؤولين السياسيين والبروكراتيين ، ولم يكن بحوزة الاقتصاديين اية اداة تحليلية تمكنتهم من تفسير القرارات الصادرة عن جهات الاختصاص السياسية . وعلى عكس اهتمام الاقتصاديين الشديد بعملية التأثير بسلوك الاشخاص الفاعلة في السوق الخاصة ، فإن سلوك الاشخاص الفاعلة في النظام المؤسسي السياسي والاداري لم يكن محل اهتمام الاقتصاديين ، وكان يعتبر ضمن لعنة خارجية التي يتبعها قبولها كما هي دون تبیر او تفسير .

غير ان الدولة تساهم في معظم البلاد بتحقيق نصف الناتج القومي ، واحيانا المسئولين عن هذا الناتج ، ولذا فان اهمال التحليل الاقتصادي لسلوك لاسيمما وان هذا السلوك ليس دائما عنوانا للكمال المطلق . فإذا كنا قد أصبحنا نعرف بقصور آليات السوق الخاصة وعدم قدرتها على الاحاطة بالنفقات الخارجية في مجالات عديدة ابرزها العدالة الاجتماعية(١) ومحاربة التلوث البيئي(٢) ، فإنه يتبعه اعتقاد ايضا بوجود قصور في أداء الدولة سواء على مستوى السياسات المالية النقدية(٣) ، او على مستوى انتاج السلع العامة غير القابلة للانقسام(٤) ، او انتاج السلع الخاصة(٥) ، او على

(١) انظر :

Moussa (1984)
(٢) انظر : موسى (١٩٩٠) وقد نالت هذه الدراسة جائزة الدولة التشجيعية في الدراسات البينية لعام ١٩٩٢ .

(٣) انظر على سبيل المثال : موسى (١٩٨٧) . وقد حصلت هذه الدراسة على جائزة جامعة المنصورة التشجيعية في العلوم الاجتماعية (الاقتصاد) لعام ١٩٨٩ .

(٤) انظر : موسى (١٩٨٨) . وقد نالت هذه الدراسة جائزة الدولة التشجيعية في العلوم الاقتصادية والمالية (المالية العامة) لعام ١٩٩١ .

(٥) انظر : موسى (١٩٩٣) .

مستوى الجهاز الاداري والبيروقراطية^(٦)؛ بل وعلى الاخص على مستوى سلوك المسؤولين السياسيين والاشرعين . و اذا كان البعض يبالغ في مزايا «اليد الخفية» للسوق ، فان البعض الآخر يبالغ ايضا في حسنات «القبضة الظاهرة» للدولة . فهذه الاخره ليست دائمآ كما يفترضها الكثيرون «المستبد العادل» القادر بايئار ونبيل على تخصيص الموارد بصورة مثالية لتحقيق الرفاهة الاجتماعية لجميع المواطنين .

في ضوء هذه الحقائق بدا عدد من الاقتصاديين في وضع اللبنة الأساسية لانشاء نظرية اقتصادية للسياسة تستهدف تقديم تحليل وضعي Positive لسلوك المسؤولين والمؤسسات في الدولة ، وقد اثير هذا الاتجاه دراسات هامة فتحت المجال أمام الاقتصاديين لارتياد حقول جديدة لم تكن معروفة لهم قبل نحو ثلاثين عسماً . وليس أول على اهمية هذا التطور من ان معظم رواده قد منحوا جائزة نوبل في الاقتصاد (بول سالمون ١٩٧٠) ، كينيث ارو (١٩٧٢) ، هيوبورت سيمون (١٩٧٨) ، جورج ستيجлер (١٩٨٢) ، جيمس بوكنان (١٩٨٦) ، دونالد كوز (١٩٩٠) ، جاري بيكر (١٩٩٢) ، وجلاس نورث (١٩٩٣) .

والواقع ان الصلة قوية بين السياسة والاقتصاد . فالنشاط الاقتصادي يشكل جزءا لا يتجزأ من هيكل النظم السياسي ، كما ان السياسة الاقتصادية تبني على قاعدة من الخيارات السياسية (مثل صورة توزيع الدخول ، شكل الكلية ، العلاقات بالخارج وال الحرب والسلام .. الخ) . وكذلك فان الوضاع الاقتصادية تعتبر محدد رئيسيا للقرارات السياسية . ولذا فان الظواهر السياسية ترتبط بعلاقات قوية وبعقدة ومتباينة مع الظواهر الاقتصادية ، ومن ثم يهد التوازن السياسي امتدادا مليئا لفكرة التوازن الاقتصادي . ويهدف التحليل الاقتصادي للظواهر السياسية الى ادماج الدولة بشكل افضل في النماذج الاقتصادية الكلية مما يسهل التنبؤ بالغيرات المستقبلية في سلوك الحكومة وما يتربى عليها من انعكاسات اقتصادية ، وبالتالي اقتراح السياسات الاقتصادية الملائمة للتعامل مع هذه التغيرات في الوقت المناسب .

ونقطة البدء الرئيسية في التحليل الاقتصادي للسياسة هي النظر الى المسؤولين السياسيين (حكومة ومشرعين) على انهم يستهدفون في المقام الاول اشباع منفعتهم الخاصة مقيدين في ذلك بمجموعة من القيود الدستورية والمؤسسية ، ومن ابرز صور تعطيم دافعه المسؤول السياسي استمرار في ممارسة السلطة (التنفيذية او التشريعية) . ولذا فان السياسي يحرص على استخدام كلية الوسائل التي يحوزته بما فيها السياسة الاقتصادية الكلية — لاقناع الناخبيين (لانه يفترض دائمآ في هذا التحليل ان النظم

(٦) انظر : موسى (١٩٩٣ ب) .

ي السائد هو نظام ديمقراطي حر) بـأنه افضل المرشحين واحرصهم بـادة المنافع التي تعود عليهم ووضع تفضيلاتهم موضع التطبيق .

بالتحليل الاقتصادي يهتم اولاً بـتحديد العوامل الكفيلة بالتأثير على الناخبين لحظة الاقتراع، وثانياً بـبيان كينية التلاعب الذي يتم بهـذه العوامل ، السياسيـن لـتعظيم منـفعـتهم الخاصة ، وثالثاً بـدراسة الـانـعـكـاسـات على الـاوـضـاع الـاـقـتـصـادـيـة من جـراءـ هذاـ التـلاـعـب ، واخـيراً بـتـشـرـيـعـ الدـسـتـورـيـةـ والـمـؤـسـسـيـةـ الـتـيـ تـسمـعـ بـوجـودـ مـثـلـ هـذـاـ التـلاـعـبـ .

ولا تـشكلـ نـظـريـةـ الـاـنتـخـابـاتـ الحـقـلـ الـوـحـيدـ لـالـتـحـلـيلـ الـاـقـتـصـادـيـةـ ، وـلـكـنـهاـ تمـثلـ فـيـ رـأـيـناـ العـصـبـ الرـئـيـسيـ لـهـذـاـ التـحـلـيلـ لـأـنـهـ تـتـنـاـولـ يـضـوعـاتـ هـذـاـ التـحـلـيلـ صـمـوـيـةـ وـاثـارـةـ لـلـخـلـافـ وـالـجـدـلـ ، وـانـ كـانـ هـذـاـ اـهـمـيـةـ النـظـريـاتـ الـاـخـرـىـ الدـاخـلـةـ فـيـ اـطـارـ هـذـاـ التـحـلـيلـ مـثـلـ نـظـريـاتـ رـاـطـيـةـ وـالـتـغـيـيرـ المـؤـسـسـيـ وـالـتـحـلـيلـ الـدـسـتـورـيـ .

ولـكـيـ نـحيـطـ بـأـبـعـادـ التـحـلـيلـ الـاـقـتـصـادـيـ لـلـظـاهـرـةـ الـاـنـتـخـابـيـةـ ، فـانـاـ قدـ لـتـفـرـقـةـ بـيـنـ مـرـحلـتـىـ ماـ قـبـلـ الـاقـتـرـاعـ وـماـ بـعـدـ الـاقـتـرـاعـ لـتـبـيـانـ سـلـوكـ الـفـاعـلـةـ فـيـ كـلـ مـنـ هـاتـيـنـ الـرـحـلـتـيـنـ .ـ وـلـكـنـ فـهـمـ هـذـاـ سـلـوكـ فـيـ أـىـ جـلـيـنـ يـقـنـصـيـ المـامـاـ بـالـنـظـمـ الـاـنـتـخـابـيـةـ وـمـدىـ كـنـاعـتـهـاـ فـيـ التـعبـيرـ عـنـ اـرـتـدـادـ الـحـقـيـقـيـةـ لـلـنـاـخـبـيـنـ وـلـهـذـاـ قـسـمـنـاـ هـذـهـ الـدـرـاسـةـ إـلـىـ الـمـطـالـبـ الـآـتـيـةـ :

المطلب الأول : تحليل النظم الانتخابية .

المطلب الثاني : تحليل سلوك الناخبين والمرشحين في مرحلة ما قبل الاقتراع .

المطلب الثالث : تحليل العلاقة بين السياسيـنـ وـالـنـاـخـبـيـنـ فـيـ مرـحلـةـ الـاـنـتـخـابـاتـ .

المطلب الأول

النظم الانتخابية

تعتبر قاعدة الاجماع هي النظام الأمثل للتعرف على الاختيارات والتفضيلات الحقيقية لأفراد الجماعة ولكنها عسيرة التطبيق واقعياً . وعلى العكس فإن قاعدة الأغلبية هي الأيسر تطبيقاً ولكنها تظل غير مرضية تماماً من الناحية النظرية . ولذا تعددت محاولات علماء السياسة والاقتصاد لتقديم نظم انتخابية بديلة . ونفترض من ثم أن نتناول تباعاً قاعدة الاجماع ، ثم قاعدة الأغلبية ، وأخيراً النظم الانتخابية البديلة .

١٠ قاعدة الاجماع :

يتطلب تطبيق قاعدة الاجماع موافقة كافة أفراد الجماعة على أي قرار يتم اتخاذه . فيستطيع أي فرد أن يوقف اتخاذ القرار إذا أبدى اعتراضه عليه . وينتصر كنوث فيكسل K.WICKSELL قائمة الاقتصاديين الذين يعتقدون أن قاعدة الاجماع وحدها هي التي تتحقق كشف الخيار الاجتماعي لأفراد المجتمع ، ومن ثم التخصيص الأمثل للنفقات العامة . ولذا نجد يكتب في عام ١٨٩٦ أنه «إذا كان يجب الموافقة على نفقة عامة أيا كان نوعها .. فإنه يتسع افتراض أن هذه النفقة تغطي نشاطاً مفيداً للمجتمع كله وأن يسلم الجميع بذلك دون استثناء . فإذا لم يتحقق ذلك .. فانني لا أرى مبرراً للاعتقاد بأن هذه النفقة يمكن النظر إليها على أساس أنها تشبع حاجة جماعية بالمعنى الدقيق لكلمة ..» (٧) . فالتعبير عن الحاجات الجماعية وأشباعها عن طريق السلع العامة Public Goods التي تمولها النفقات العامة يتم أساساً من خلال التفضيلات التي يبيدها جميع أفراد المجتمع دون استثناء عن طريق التصويت الجماعي بالموافقة . وترجم أهمية الاجماع إلى أنه يشكل قاعدة التصويت الوحيدة التي تؤدي إلى وضع التوازن الأمثل — كما حده باريتو — (٨) بين كميات السلع العامة والأنصبة التي تقابلها في العدد الفردي .

وقد سعى جيمس بوكنان وجوردون تولوك J.BUCHANAN & G.TULLOCK لتحديد القاعدة المثلى للتصويت لاختيار ممثل الشعب أو لاتخاذ قرار جماعي معين (٩) . ونقطة البداية في تحليلهما هي أن المشاركة في النشاط العام في إطار الجماعة يفرض على الفرد نوعين من النفقات أحد هما يقل

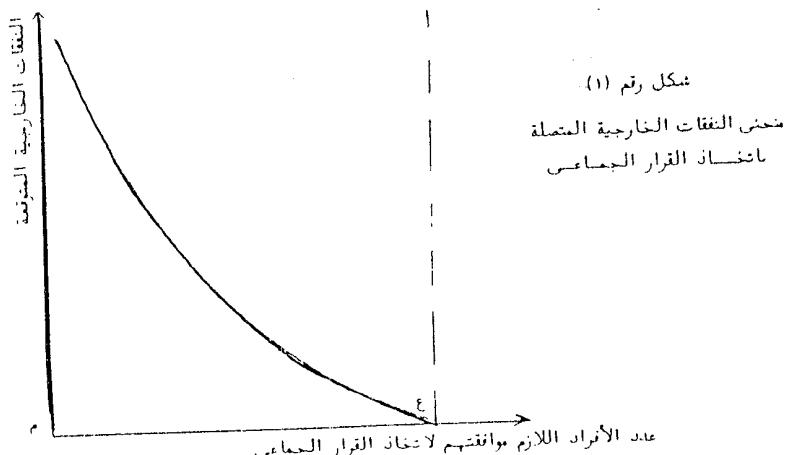
WICKSELL (1896), p. 29

(٧)

(٨) وضع باريتو الأمثل (أو مثالية باريتو) Pareto Optimum هو الوضع الذي يستحيل فيه منح أحد الأفراد مزايا معينة دون أن يؤدي ذلك إلى الإضرار بفرد آخر .
(٩) انظر : BUCHANAN & TULLOCK (1962), p. 62-76
BUCHANAN & TULLOCK (1975), p. 118-131

مع ارتفاع عدد الذين تلزم موافقتهم لاتخاذ القرار ويزيد بانخفاض هذا العدد ، والنوع الآخر على العكس يزيد مع الاقتراب من قاعدة الاجماع ويقل بالابعد عنها والتحفف منها .

ويتمثل النوع الأول في النفقات الخارجية External Costs الناجمة عن أفعال الأفراد الآخرين المشاركين في اتخاذ القرار والتى لا يمكن للفرد تحكم فيها او الرقابة والسيطرة عليها . فإذا تم تطبيق قاعدة الاجماع فان هذا النوع من النفقات سيتلاشى لأنه سوف يتطلب الحصول على رضاء جميع الأفراد لاتخاذ قرار جماعي . فإذا تبين مثلاً لأحد الأفراد أن مشروع القرار المقترن (او اختيار أحد المرشحين لتولى مسؤولية عامة) يضر بمصالحه ، انه في ظل قاعدة الاجماع يستطيع بمفرده ان يوقف صدور القرار الذي يتعرض عليه . فلا يمكن للأفراد الآخرين أن يفرضوا عليه دون تعويض قيمة خارجية في إطار ممارسة النشاط الجماعي . فقاعدة الاجماع وحدها هي التي تضمن استبعاد كافة النفقات الخارجية المتصلة بالعمل الجماعي . هكذا فان النفقات الخارجية تتناقص مع زيادة عدد الأفراد الذين تلزم موافقتهم لاتخاذ القرار الجماعي ، وهو ما يوضحه الشكل رقم (١) .



ويمكن التعبير جرياً عن المحنن السابق على النحو الآتي :

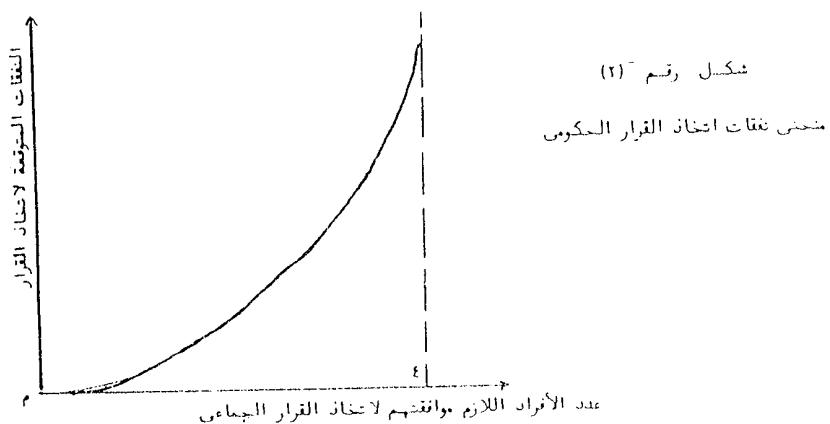
$$N = D^{-\alpha}$$

ت تمثل عدد الأفراد المنتسب إلى الجماعة α والذين يلزم اخذ موافقتهم دور القرار الجماعي .

و القيمة الحالية للنفقات المتوقعة المفروضة على الفرد من بسبب
الآخرين .

اما النوع الثاني من النفقات فهو تشكيل نفقات اتخاذ القرار والتي تترجم عن مشاركة الأفراد في تنظيم النشاط الجماعي . فهذا النشاط يتطلب في واقع الأمر وقتاً ومجهوداً يكرس للمناقشات والمفاوضات والمساومات التي تدور بين المشاركين فيه ، وهو ما يترجم في شكل نفقات تزيد مع ارتفاع عدد الأفراد المشاركين في اتخاذ القرار . فكلما زاد عدد هؤلاء الأفراد ، كلما زادت صعوبة التوصل إلى اتفاق يرضي جميع الأطراف . ففضل قاعدة تصويت من هذه الناحية هي القاعدة التي يجعل اتخاذ القرار رهنا برأدة شخص واحد ، وتلك هي قاعدة الدكتاتورية بعينها . فمن المسلم به ان نفقات اتخاذ القرار ترتفع كلما ازدادنا اقتراباً من قاعدة الاجماع حيث يقتضي كل فرد بسلطة مساومة متزايدة ، بل ان الفرد في ظل هذه القاعدة يتبع بوضع احتكارى يمكنه من فرض شروط المساومة المتعلقة بموافقته على القرار الجماعى المقترن .

وفي ضوء ما سبق يمكن ان نعبر ببيانها عن دالة نفقات اتخاذ القرار على النحو التالي :

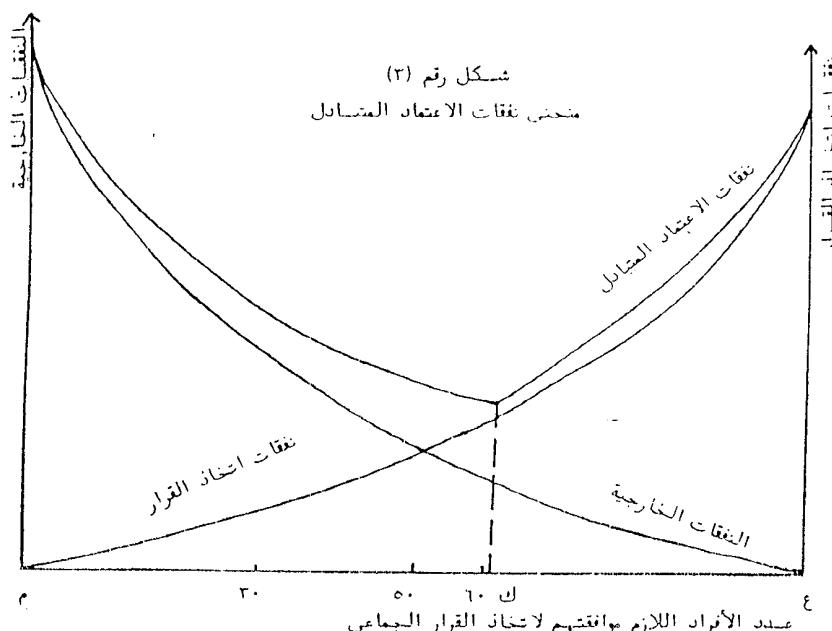


حيث تمثل س. القيمة الحالية للنفقات التي يتحملها الفرد س. عندما يشارك في اتخاذ القرارات الجماعية .

ويتبين مما سبق أننا بصدق وجود طائفتين من النفقات تتدخل كل منهما مع الأخرى وتس תלزم كل منها قاعدة تصويت متعارضة مع الأخرى : الاجماع ، او الدكتاتورية . ولذا فإن الحال الاوأى لا يمكن في تبني احدى القاعدتين وإنما في اختيار موقف وسط بينهما يتبع تقليل النفقات الإجمالية

المتعلقة باتخاذ القرار - وهي ما يسمّيها بوكلان وتولوك - نفقات الاعتماد المتبادل *interdependence costs* إلى أدنى حد ممكّن.

ويظهر التسلّك رقم (٣) منحني نفقات الاعتماد المتبادل الذي يشكّل مجموع منحني النفقات الخارجية ونفقات اتخاذ القرار.



ويتبين من الشكل السابق أنه بالنسبة لكل فرد فإن قاعدة التصويت المثلث تحدّد في أدنى نقطة في منحني النفقة الكلية للاعتماد المتبادل، وهي النقطة التي تستلزم الحصول على موافقة العدد L من إجمالي الأفراد الذين يشكّلون الجماعة. ويبيّن من الضروري لتقرير قاعدة التصويت المثلث تحديد أين تقع L في المسافة بين ترك سلطة اتخاذ القرار لفرد واحد (الدكتاتورية التي ترمز إليها C في الشكل رقم (٢))، وجعل سلطة اتخاذ القرار في يد جميع أفراد الجماعة (قاعدة الاجتماع التي ترمز إليها C في الشكل ذاته).

ويقود التحليل السابق إلى ظهار نقطة الضعف الرئيسية في قاعدة الاجتماع وهي ارتفاع نفقات اتخاذ القرار. فإذا كانت قاعدة الاجتماع تضمن المساواة بين النفقات والمزايا المدّية لنشاط المجتمع ((الدولة)) بالنسبة لكل فرد، وهو ما يشكّل وضعاً مثالياً، فإنها في الوقت ذاته تتسبّب في ظهور نقاط أخرى تتصل بظاهرة المساومة الضرورية لاتخاذ القرار عندما يكون من الضروري الحصول على موافقة جميع أفراد الجماعة. ولذا تبدو قاعدة

الأغلبية أكثر كفاءة لأنها تقلل النفقه الكلية للاعتماد المتبادل . فالزيادة في النفقات الخارجية التي يفرضها التخلص عن قاعدة الاجماع يتم تعويضها غالباً عن طريق تخفيض نفقات المساومة المرتبطة بعملية اتخاذ القرار .

وتتجدر الاشارة الى ان تطبيق قاعدة الاجماع يؤدي من الناحية الواقعية الى شلل شبه مطلق في آليات العمل الجماعي لأن الحصول على موافقة جميع افراد الجماعة بشأن القرارات التي تهم مصالحها أمر يكاد يكون مستحيلاً لاسيما في المجتمعات الكبيرة المعاصرة . ولذا نجد أن في سبيل ، ومن بعده بونكان وتولوك ، يقررون بأنه من الواقعى ارتضاء قاعدة « شبه الاجماع » quasi unanimité او « الأغلبية المؤهلة » majorité qualifiée او « الأغلبية الدعومة » majorité renforcé بدلًا من التمسك بقاعدة الاجماع . ولكن يلزم تحديد المقصود فعلاً بهذه القاعدة الجديدة . يرى جوردون تولوك في هذا الخصوص أن وقوع النقطة الدنيا في منحنى النفقه الكلية (ك في شكل رقم (٣)) التي تمثل قاعدة التصويت المثلث عند نسبة الـ ٥٠٪ التي تشكل الأغلبية البسيطة سوف يكون مجرد مصادفة . فالأكثر توقعـاً — وهو ما تحرض عليه بالفعل معظم الدسـاتير بشأن القضايا الأساسية — هو تطلب نسبة تصويت تتجاوز الأغلبية البسيطة (على سبيل المثال أكثر من ٦٠٪ في الشكل رقم (٣)) .

غير أنها بصورة عامة لا نجد في الأدب الاقتصادي الحديث محاولات جديدة لتحديد أدق لقاعدة التصويت المشار إليها ، وإنما يكتفى بالاشارة — كما فعل تولوك — إلى اعتبار أن الأغلبية التي تتجاوز الأغلبية البسيطة (أكثر من ٥٠٪ من الأصوات) تعد أغلبية مؤهلة أو مدرومة ترتفع مزاياها — من وجهة النظر الفردية — كلما ابتعدت عن نسبة الـ ٥٠٪ واقتربت من نسبة الـ ١٠٠٪ . فأغلبية الـ ٧٥٪ تفوق أغلبية الـ ٥٠٪ التي تفوق بدورها أغلبية الـ ٦٠٪ وهكذا . فالميزة الرئيسية في قاعدة الأغلبية المؤهلة هي أنها أقرب من الأغلبية البسيطة لعملية اتخاذ القرار في السوق ، وأنها تحمي بشكل أفضل « فردية individualism أغصان الجماعة » (١١) .

ومن الواضح أن هذا الاتجاه إنما يعبر عن نظرة فلسفية معينة للحياة الاجتماعية والسياسية . فالجماعة مجرد تجمع اختياري للأفراد الذين يتحدون لأشباع حاجاتهم بطريقة مشتركة . وحيث أن هذا التجمع اختياري يحق لكل فرد أن يحمي مصالحه الخاصة من الشرر الذي قد يصيبها من قبل الأعضاء الآخرين في الجماعة . ويتم ذلك من خلال اعطاء الحق لكل فرد — في ظل قاعدة الاجماع — لأن يعترض على أي اقتراح يتعارض مع مصالحه .

(١٠) انظر :

TULIOCK (1978), pp. 53-58
HERBER (1967), p. 65

(١١) انظر :

والاسلوب السياسي الوحيد للتوصل الى قرار جماعي هو المناقشة والاقناع والمساومة الاختيارية بين الافراد من اجل الوصول الى حل وسط يرضيه الجميع . واذا كان تطبيق قاعدة الاجماع يشكل صعوبة بسبب النفقه العالية للوقت والمساومات اللازمة لاتخاذ القرار ، فان الحرص على حماية فردية اعضاء الجماعة — ومن ثم تقليل النفقات الخارجية التي تصيب كل فرد على حد — يتطلب تطبيق قاعدة تصويت قريبة من قاعدة الاجماع . وهذه النظرية للمجتمع والآليات اتخاذ القرار الجماعي تختلف عن نظرة التيار الرئيسي لعلماء السياسة والاقتصاد الذي يجد الاخذ بقاعدة الاغلبية .

١٠١ قاعدة الاغلبية :

يقتضي تناول قاعدة الاغلبية بيان مضمونها واساسها من ناحية ، والتعرض لأهم الظواهر المرتبطة بها مثل الاغلبية الدورية والمساومات الانتخابية من ناحية اخرى .

١٠٢ مضمون واساس قاعدة الاغلبية :

المقصود بقاعدة الاغلبية هو اعتبار القرار او المرشح الذي يحظى بموافقة القسم الاكبر من جماعة معينة ملزمة لكافه اعضاء هذه الجماعة بين فيهم هؤلاء الذين اعتبروا عليه . وفي تاريخ الفكر السياسي نجد ان جان جاك روسو J.J. ROUSSEAU يقول ببداية الاغلبية بشرط ان يسبق ذلك انضمام المواطنين جميعاً باختيارهم الى عقد اجتماعي Contrat social وتوريدهم بالاجماع على ميثاق اجتماعي Pacte social يضع فيه كل فرد شخصه وقوته تحت لواء الادارة العليا suprême direction للارادة الجماعية volonté générale ويصبح جزءاً لا يتجزأ من المجموع (١٢) . وفي السنوات الاخيرة ، يتوجه عدد متزايد من الاقتصاديين على رأسهم جيمس بوكتان للمناداة بأن يقر افراد المجتمع بالتراضي دستوراً يحدد القواعد الاساسية والخطوط العريضة للسياسات العامة للأمة بما فيها الخيارات الاقتصادية الرئيسية ، ويكون هذا الدستور ملزماً للاغلبيات التي تشكل الحكومات خلال فترة زمنية معينة (١٣) . ويجد بوكتان في ذلك حل توفيقياً بين ما أثبته فيكتورين من ارتباط الكفاءة المثلث بتطبيق قاعدة الاجماع ، والصعوبات العملية التي تحد من امكانية تطبيق هذه القاعدة بشكل يومي (١٤) .

وفي ظل الافكار السابقة كان الاغلبية تستند الى شرعية مصدرها اجماع سابق عليها . فهي محكمة بالاطار العام الذي رسمه هذا الاجماع ، وأن تميزت بسرعة وانخفاض نفقات اتخاذ القرار . وهنا تبدو قاعدة الاعلبة

(١٢) انظر :

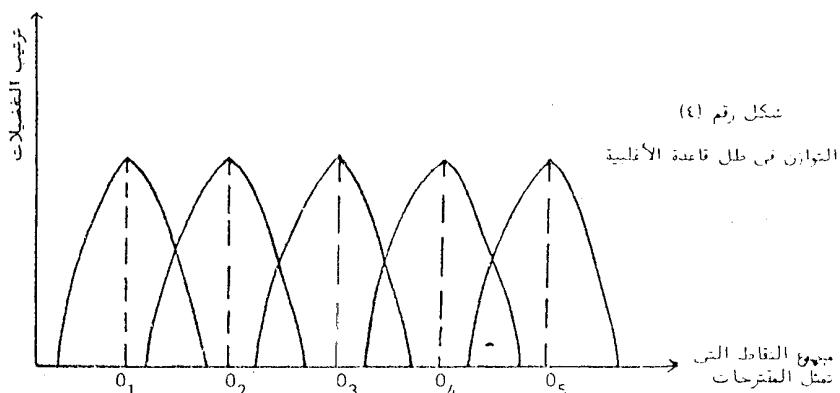
ROUSSEAU (1971), p. 116
BUCHANAN (1987), pp. 243-250
BUCHANAN (1988), pp. 135-139
BUCHANAN (1987), pp. 246-248

(١٣) انظر على سبيل المثال :

(١٤) انظر على وجه الخصوص :

مجرد بديل محدود ومقيد للقاعدة الأصلية في التعبير عن الإرادة الجماعية أي قاعدة الأجماع . ومع ذلك فكما يلاحظ ريتشارد مايس R.MUSGRAVE فإن استقراء الحياة السياسية المعاصرة القائمة على اتخاذ القرارات بالأغلبية يظهر أن نتائج اعتماد هذه لقاعدة في التصويت مرضية إلى حد بعيد (١٥) .

وقد أثبت بلاك D.BLACK أن اختيار قاعدة الأغلبية يكون مرضيا في حالة وجود ترتيب لفضوليات شخصية آحادية القمة single-peaked وال حالة الأكثر شيوعا unanimous يمكن توضيح هذه النظرية من خلال الشكل رقم (١٦) .



ووفقا لهذا الشكل ، فإن النقطة تمثل وضع التوازن . فلو قمنا على سبيل المثال باختيار النقطة فسوف يكون هناك في ناحية ثلاثة أشخاص يرغبون في اختيار اقتراح أكثر ضعفا وفي ناحية أخرى شخص واحد يرغب في اقتراح الأكثر قوة ، بينما في ظل اختيار النقطة سوف يكون هناك شخصان في كل جانب . ومن المتوقع أن يتافق أنصار الطرفين و على القبول بالوضع دون تضحيه كبيرة من جانب أي منها . ومن ثم فإن النقطة تكون النقطة المفضلة من قبل الأغلبية . ولذا يؤكد بلاك أن قاعدة الأغلبية تقود إلى تحديد وضع أمثل وسيط يشكل البديل المفضل للفرد الذي يميل بفقارته إلى الاقتراب من الموقف الوسط لجذب المشاركين في اتخاذ القرار .

غير أن نظرية بلاك قد تعرضت لنقد العديد من الاقتصاديين لأنها تقوم على بعد واحد ، وتشترط أن الناخب مستقر على خيار وحيد ، وأنه لا يسلك في تعبيره عن هذا الخيار سلوكا استراتيجيا يظهر فيه غير ما يبطن ، فضلا

MUSGRAVE (1959), p. 125
BLACK (1958), p. 15

(١٥)
(١٦)

عن ان هذه النظرية تفترض دائماً ان عدد الناخبين ثردى وليس زوجياً حتى يتسمى تحديد الخيار الأوسط .

والواقع ان قاعدة الأغلبية رغم ما يترتب عليها من مزايا خاصة فيما يتعلق بتخفيض النفقات وسرعة اتخاذ القرار ، الا انهما ترتبط بظواهر سياسية تثير الكثير من التحفظات مثل الأغلبية الدورية والمساومات الانتخابية .

١٢٠ ظاهرة الأغلبية الدورية :

لقد اشار الماركيس دي كوندرسيه Marquis de Condorcet منذ اكثر من مائة عام الى وجود متناقضية تنشأ عن تطبيق قاعدة الأغلبية . ولتوسيع ذلك ففترض ان هناك ثلاثة ناخبين هم ابراهيم وعلى ومحمد ، وان هناك ثلاثة خيارات (او مرشحين) يرمز اليها (او اليهم) بالحروف A ، B ، C ، وان هؤلاء الناخبين سوف يرتبون خياراتهم (او مرشحיהם) على النحو الآتي :

ابراهيم A B C

على B C A

محمد C A B

في ظل هذا الافتراض نلاحظ انه اذا قارنا على التوالي بين كل اثنين من الخيارات المعروضة (A في مقابل B ، B في مقابل C ، C في مقابل A) فإن ابراهيم يفضل A على B ، وعلى يفضل B على C ، على حين يفضل محمد C على A . وعلى المستوى الجماعي لا توجد امكانية لاتخاذ قرار لأن اغلبية الاثنين سوف تعارض على مثل هذا القرار . فعلى محمد سوف يعارض اقتراح A الذي يفضل ابراهيم ، وسوف، يعارض ابراهيم ومحمد الاقتراح B الذي يفضل على ، ونفس الشيء بالنسبة للاقتراح C الذي يفضل محمد حيث لن يسمع ابراهيم وعلى يتميره . ويطلق على هذه المعضلة « متناقضية كوندرسيه » Condorcet Paradox . وقد قام الاقتصادي الامريكي كينيث ارو K.ARROW ببراز هذه المتناقضية واثباتها رياضياً ليؤكد ان تطبيق قاعدة الأغلبية لا يسمع وحده ، بدون تدخل تحكمي او قيام مساومات بين الناخبين واتجاه في الاصوات ، بتحقيق التوازن والتوصل الى حل ناجح لمشكلة اتخاذ القرار الجماعي . لقد اثبت ارو في الواقع ان الشروط العامة التي تحكم قاعدة الأغلبية (وهي تعدد الناخبين ، والحرية في ترتيب افضلية الخيارات ، والاستقلال في مواجهة الخيارات الخارجية ، وغياب الدكتاتورية) ، والبحث عن ترتيب جماعي للتفضيلات يحقق الوضع الامثل) متعارضة ومن المستحيل ان تتوافق جنباً الى جنب اذا كانت الخيارات المعروضة على الناخبين اكثر

من اثنين(١٧) .

وللخروج من هذا المأزق ، تنشأ عادة سلسلة من المساومات والتحالفات بين الناخبين ، لتشكيل أغلبية فائزة ، وهى تحالفات عادة ما تكون مؤقتة وغير مستقرة . وللتوضيح ذلك نفترض أن ناخبينا ثلاثة ابراهيم وعلى محمد يتعين عليهم اتخاذ قرار بشأن توزيع منحة مقدارها ألف جنيه على أساس قاعدة التصويت بالأغلبية . فإذا تمك كل منهم بأن يستثمر لنفسه بالبلغ الاجمالى للمنحة فلن يستطيع أحد منهم أن يحصل على الأغلبية ويسوف بتحليل صدور قرار جماعى بهذا الصدد ، وإذا قبلوا بقسمة متساوية فلن يزيد نصيب أى منهم على الثلث . أما إذا اتفق ابراهيم وعلى على تقسيم المنحة بينهما وحدهما على أساس أن يحصل الأول على ٦٠٪ والثانى على ٤٪ فان كلاهما يستفيد من هذا التحالف عند التصويت الذى يقود الى اصدار قرار توزيع المنحة بأغلبية الثنين . ولكن يمكن لحمد ان يكسب كثيرا لو افتتن على بأن يتحالف معه مقابل قسمة مبلغ المنحة بالتساوى بينهما ليحصل كل منها على ٥٠٪ من المبلغ الاجمالى .

غير ان ابراهيم يستطيع بدوره مساومة على على التحالف معه بدلا من التحالف مع محمد مقابل ان يحصل هو على ٤٥٪ وأن يترك لحمد ٥٥٪ مما يحقق مصلحة اكيدة للأخر بالمقارنة مع تحالفه السابق مع محمد ، وهكذا دواليا . ولكن يمكن تطبيق قاعدة الأغلبية واقعيا لابد من ان تتوقع تظل الناخبين عن خياراتهم الأولية وسلوکهم سلوكا استراتيجيا قائما على المساومة والتحالف وتجارة الأصوات لتحقيق اكبر نفع وادنى ضرر من وراء صدور القرار الجماعى . ويترتب على ذلك - خاصة في المسائل المتعلقة باعادة توزيع الدخول والثروات او حتى توزيع النفوذ - نشأة وتواجد دورات متواتلة من التحالفات والتحالفات المضادة الحصول على الأغلبية . بهذه الأخيرة بطبيتها دورية ومتغيرة وليست ثابتة . ولا شك في ان ظاهرة الأغلبية الدورية *cyclical majority* تنشأ أساسا بسبب تعارض مصالح الناخبين خاصة فيما يتعلق بمسائل اعادة التوزيع . ولذا اظهرت العديد من الدراسات ان ظاهرة الأغلبية الدورية تقل مع زيادة عدد الأفراد الذين يعبرون عن تفضيلات متماثلة او متشابهة ، بينما يزيد احتمال وقوع هذه الظاهرة مع زيادة عدد الناخبين الذين يتسمون بفضيلات متباعدة ورؤوية متفاوتة للمسائل المطروحة . وكذلك يرتفع احتمال وقوع هذه الظاهرة مع زيادة عدد المقترنات المعروضة للتصويت ، كما يرتفع على الاخص مع زيادة فرص قيام المساومات والتحالفات الانتخابية .

ARROW (1951), chapter 7
ARROW (1975), pp. 77-106

(١٧) انظر :

وانظر ايضا عرضا رياضيا لهذه النظرية في :
SAMUELSON (197), pp. 107-117
ATTALI (1981), pp. 63-68

٢٠١ ٣ ظاهرة المساومة الانتخابية :

ترتبط ظاهرة المساومة الانتخابية logrolling أو تجارة الأصوات vote trading بقاعدة الأغلبية لأنها لا توجد في ظل قاعدة الجميع . ففي حالة الأخذ بهذه القاعدة الأخيرة ، لا يجد الفرد نفسه مضطراً لمساومة آخرين لتقليل الضرر الذي يصيبه من وراء القرار الجماعي لأنه يستطيع حده منع صدوره بمجرد الاعتراض عليه . ولذا يؤكّد بيرنولز BERNHOLZ ، احتمال حصول المساومة الانتخابية يزيد عندما تنخفض نسبة الناخبيين طلوبية لصدور القرار الجماعي (١٨) . فهي تزيد في ظل قاعدة الأغلبية بسيطة (أكبر أغلبية متحدة أي كانت نسبتها) عندها في ظل قاعدة الأغلبية المطلقة (أكثر من مجموع الأصوات) عنها في ظل قاعدة الأغلبية المؤهلة (مجموع الأصوات) .

وتقود المساومات الانتخابية إلى ظهور تحالفات بين اقليات الناخبيين يجعلها قادرة على تشكيل الأغلبية الفائزة في التصويت . وعلى نحو أبسط ، نصطلح المساومة الانتخابية يعني على مستوى الأفراد أن يصوت زيد صالح قرار يهم عمرو مقابل أن يصوت عمرو لصالح قرار يدافع عنه زيد . لكن بطبيعة الحال أن نجد نفس السلوك لدى الجماعات والاحزاب سياسية . وهو سلوك شائع في الحياة السياسية في الديمقراطيات ماضرة . وقد تكون المساومة صريحة كأن يتفق نواب الحزب (ب) مع نواب زب (ج) — وكلاهما يشكل وحدة اقلية في البرلمان ولكنهما يشكلان معاً نبلية المطلقة للأصوات — على أن يصوت نواب الحزب الثاني لصالح زعيم الحزب الأول لرئاسة احدى اللجان البرلمانية مقابل تصويت نواب زب الاول لصالح مرشح الحزب الثاني لرئاسة لجنة برلمانية أخرى . نتيجة لمقاييس الأصوات هذه فإن مرشحى الحزب (ا) الحائز على الأغلبية سهلة في البرلمان لهاتين اللجنتين سوف يربسان عند التصويت . وقد نال المساومة ضمنية لأن تقدم أحدى الحكومات التي تنتهي لحزب يحوز بيه بسيطة في البرلمان مشروع قانون لتمويل برنامج للأشغال العامة منها العديد من المشروعات في مناطق تفؤد أحد احزاب الأقلية لغراحته ، التصويت بالموافقة على القانون الجديد .

ويوجه للمساومة الانتخابية الانتقاد ، وينظر إليها كسلوك غير أخلاقي ، رمها القوانين في بعض الدول . ومع ذلك فهي سلوك شائع ومن المستحيل ساء عليه طالما استمر الأخذ بقاعدة الأغلبية (١٩) . وقد أظهرت بعض اساتذة أنه في مسائل النفقات العامة وإعادة التوزيع ، تؤدي الماجرة في

(١٨) BERNHOLZ (1973), p. 92

TULLOCK (1978), pp.48-54

(١٩) انظر : وانظر في شروط تحقق الماجرة بالأصوات وتاثيرها على نتيجة التصويت : HAEFELE (1971), p. 350

الاًصوات في كثير من الاحيان الى زيادة اعباء الدولة وتجاوز النفقات للمنافع المترتبة على بعض المشروعات . فالنفقة الاجتماعية كثيراً ما تتجاوز المنفعة الاجتماعية الاجمالية عندما تجري متاجرة بالاصوات لتمرير بعض القوانين او التعديلات التشريعية وهو ما لا يحقق الوضع الاجتماعي الأمثل . كذلك فان المسماوات الانتخابية وما يترتب عليها من تحالفات بين الأقليات تؤدي عادة الى الاضم ار بمصالح الأغلبية (٢٠).

ومع ذلك قد تقود المساومة الانتخابية الى نتائج اجتماعية افضل من النتائج التي يقود اليها تطبيق قاعدة الأغلبية بدون مساومة . ولكن ذلك يتوقف على طبيعة المسائل المعروضة من ناحية وعلى قوة او شدة intensity التصويت من ناحية اخرى . ولنوضح ذلك من خلال مثال نعود فيه الى ناخبيتنا الثلاثة ابراهيم وعلى ومحمد حيث نفترض أنهما يعبرون عن تفضيلاتهم ازاء اقتراحين مختلفين ، وانه يلزم تحقق اغلبية الناخبين لمرور احد هذين الاقتراحين . ولن نكتفى هنا بالتعبير عن موقف كل ناخب من حيث القبول او الرفض ، وإنما سوف نعبر كميا عن درجة تفضيله لكل اقتراح (او بتعبير آخر مقدار المنفعة التي يتوقع أن يحصل عليها من وراء تطبيق كل اقتراح) .

الاقتراح (ب) (١)

٤ -	٤ -	ابراهيم
٥ -	١٠	علي
٦ -	ستة	٦ -

في هذا المثال تظهر الأرقام مقدار التغير في منفعة كل ناخب اذا تم اقرار كل اقتراح من الاقتراحين المعروضين . وهذا يعني انه اذا لم ينجح اي اقتراح في الحصول على الاغلبية فإنه لن تغير منفعة اي ناخب . و اذا عرض كل اقتراح على حدة فإنه لن يحوز الاغلبية حيث سيوجد في كل مرة معارضين في مقابل مؤيد واحد . غير انه توجد في حالة عرض الاقتراحين معا مصلحة لعلى ومحمد في ان يقاضيا صوتיהם لتمرير الاقتراحين معا : فيصوت محمد لصالح على عند عرض الاقتراح ((ا)) مقابل ان يصوت على لصالح محمد عند الاقتراح ((ب)) . هذه النتيجة تحسن المنفعة الكلية لكل من على ومحمد

: جملہ میں سب سے پہلے (۲۰) :
 RIKER & BRAHMS (1973), pp. 1235-1247
 TULOCK (1959), pp. 571-579
 SCHWARTZ (1975), pp. 101-109
 BERNHOLZ (1974), pp. 49-61

(+) ولكنها تحسن أيضاً المفعة الكلية للمجتمع المشكلة من الناخبين الثلاثة بافتراض أن مفعة كل منهم قابلة للمقارنة مع مفعة الآخر . فهذه المفعة الكلية سوف تكون إيجابية في حالة تمرين الاقتراحين (+ +) على حين أنها في حالة عدم وجود مقايضة للأصوات ستكون سلبية (- -) .

غير أن النتيجة السابقة مرهونة بأن يكون تعبير كل فرد عن تفضيلاته تعبيراً صادقاً ، ولا يكون سلوكه في ذلك قائماً على حساب استراتيجي يظهر فيه غير ما يبطن . فالناخب يستطيع إذا غير من تفضيلاته التي يعلنها بشأن اقتراح معين أن يؤثر على تبني الجماعة لاقتراح آخر ، ومن ثم يستطيع زيادة مفعته عن طريق اعطاء معلومات مزيفة عن درجة شدة أو قوة تفضيلاته أثناء المساومة السابقة على التصويت . والناخب الذي يفعل ذلك إنما يتوقع أن يسلك الناخب الآخر السلوك ذاته ، الأمر الذي يجعل قياس المفعة الحقيقية العائدة على كل ناخب من وراء مقايضة الأصوات مسألة معقدة وتکاد تكون مستحيلة .

ويعد التحكم في جدول الأعمال من الأمور التي تؤثر أيضاً على المساممات الانتخابية وما تقود إليه من تغير مستمر في شكل الأغلبية (ظاهرة الأغلبية الدورية) . فرئيس الجمعية الوطنية أو البرلمان يستطيع عن طريق التحكم والتلاعب في الطريقة التي يتم بها ترتيب وعرض المسائل المعروضة للتصويت أن يؤثر إلى حد بعيد في نتيجة عمليات المساومة والتحالفات التي تنشأ عنها (٢١) .

ومن المفت للانتباه أن تحليل ظاهرة المساومة الانتخابية ظل حتى الآن نظرياً حيث لا يوجد في الأدب الاقتصادي محاولات لقياس هذه الظاهرة واقعياً في الجمعيات الانتخابية وال المجالس النيابية التي تطبق قاعدة الأغلبية . ولكن استثناء من ذلك ، قامت دراسة حديثة بتحليل اتجاهات التصويت في الكونجرس الأمريكي بشأن المسائل الزراعية ، وخلصت من ذلك إلى أن المشرعين الأمريكيين يغيرون أصواتهم ، وإن سلوك المساومة الانتخابية منتشر في الكونجرس ولجانه المختلفة ، وأنه أكثر تأثيراً على نتيجة التصويت من الاتمام الأيديولوجي للمشرعين (٢٢) .

وازاء انتشار ظاهرة المساومة الانتخابية والأغلبية الدورية وما يترتب عليها من نتائج سلبية خاصةضرر الذي يصيب الأغلبية وعدم الاستقرار ، فإن بعض علماء السياسة والاقتصاد قد اقترحوا نظماً انتخابية أخرى تتضمن تطويراً لقاعدة الأغلبية بصورةها الدارجة .

(٢١) انظر :

MUELLER (1982), p. 51.

(٢٢)

STRATMANN (1992), pp. 1169-1174.

١٠٣ النظم الانتخابية البديلة :

يُمكن التمييز بين فئتين رئيسيتين من النظم الانتخابية التي تقترح بديل لنظام الأغلبية التقليدي . الفئة الأولى تتضمن نظام قائمة التمثيل النسبي والنظم القريبة منه . أما الفئة الثانية فتتضمن مجموعة من النظم المبكرة التي تسعى للكشف عن التفضيلات الحقيقية للأفراد وعلى الأخص قياس درجة شدة التصويت .

١٠٣٠ نظام القائمة النسبي :

أساس هذا النظام هو تجميع المرشحين في قوائم تتضمن كل منها عدداً مساوياً للعدد الكلى للمقاعد في الجمعية أو المجلس النيابي . ويصوت الناخب لصالح أحدي هذه القوائم . ويحسب عدد المرشحين الفائزين من كل قائمة عن طريق قسمة نسبة الأصوات التي حصلت عليها إلى إجمالي عدد المقاعد . ولهذا النظام عدة مزايا أبرزها أنه يعكس بصورة صدق خيارات الناخبين والوزن النسبي الذي يمنحونه لسائر المرشحين . ولتوسيع ذلك نفترض أن مرشحي الحزب الرئيسي الذي يشكل الأغلبية قد نجحوا في كافة الدوائر بحصول كل منهم على نسبة تتراوح بين ٥٠٪ و ٥٥٪ من إجمالي عدد الأصوات . في هذه الحالة ووفقاً لقاعدة الأغلبية التقليدية سوف يحتل ممثلو هذا الحزب كافة مقاعد المجلس النيابي ، وإن يكون للمعارضة أي وجود في هذا المجلس رغم أنها حازت على نسبة مؤدية تراوحت بين ٤٥٪ و ٤٩٪ من إجمالي الأصوات . أما في نظام القوائم النسبية فإن كل قائمة سوف تحصل المقاعد التي تناسب فقط مع نسبة الأصوات التي حصلت عليها مما يسمح بوجود أقلية نيابية تعبر عن آراء الناخبين الذين صوتوا لصالحها . ولذا فإنه من وجهة نظر الاقتصاديين الذين يفضلون قاعدة الإجماع مثل فيكسيل ، فإن نظام التصويت النسبي يعد الأقرب إلى الوضع الأمثل لأنه يحتفظ للأقلية امكانية التعبير عن آرائها في الجمعية أو المجلس النيابي بما يعادل وزنها النسبي ، ومن ثم يقلل مخاطر النفيقات الخارجية . فلا توجد في الواقع قائمة منتصرة كلياً وأخرى مهزومة تماماً ، وإنما مجرد تقاؤت في الحصول على تأييد الناخبين . ويمكننا أن نضيف إلى مزايا هذا النظام أنه يؤدي إلى اختفاء مفهوم السلوك الاستراتيجي لدى الناخبين لأن كل منهم يدرك أن لصوته قيمة لأنه يؤثر في النتيجة النهائية لتوزيع المقاعد بين القوائم ، ومن ثم لن تجده كثيراً المشاربة بصوته في ظل توقعاته للسلوك الانتخابي الذي ينتهي ببقاء الناخبين .

ورغم المزايا السابقة ، فإن نظام التمثيل النسبي يعييه أنه يقوى سلطة الأحزاب لأنها تحكم في تشكيل القوائم وترتيب المرشحين فيها ، وبالتالي فإنه يضعف إلى حد بعيد الصلة المباشرة التي تربط النائب بالناخبين الذين صوتوا لصالحه ، ويجعل ولاء الناواب ينصرف أساساً إلى قيادات الأحزاب دون جماهير الناخبين . كذلك فإن هذا النظام يقود عملاً إلى توزيع المقاعد النيابية إلى مجموعة واسعة من الأحزاب بدون أغلبية صريحة لاً منها ،

ومن ثم لا يكون من السهل تشكيل حكومة تحظى بتأييد أغلبية النواب ، وإذا ما تم اقامة تحالف بين احزاب الاقليات لتشكيل وتأييد مثل هذه الحكومة ، فإنه سرعان ما ينهار وتتسقط الحكومة أو تعجز عن صياغة برنامج حكم مستقر ومتناقض يحظى برضاء كافة هذه الأحزاب ، ولذا فإن التطبيقات العملية لهذا النظام في أوروبا وغيرها قد اظهرت مساوئه التي يمكن اختصارها في ثلاثة أمور : قيادات حزبية مويمنة ، برلمانات منقسمة ، وحكومات ضعيفة .

١٣٠٢. النظم الساعية لقياس درجة قوة تفضيلات الناخبين :

تعددت اقتراحات المفكرين والاقتصاديين الداعية للأخذ بنظام انتخابي أكثر كفاءة من نظام الأغلبية التقليدي في الكشف عن التفضيلات الحقيقية للناخبين . وسوف نكتفى في هذا الاطار بعرض وختصر ثلاثة من هذه النظم المقترحة .

١٤٠١. اقتراح بوردا ودو لا بلاس :

اقتراح المفكر الفرنسي شارل بوردا J.C. BORDA عام ١٧٨١ م نظاماً اقتراعياً قائماً على منح الناخب للمرشحين (أو الاقتراحات) درجة تتراوح بين ١ و م وفقاً للترتيب الآتي :

— المرشح الذي يأتي في مقدمة تفضيلات الناخب يحصل على درجة مقدارها م (أو ٥ درجات في حالة وجود ٥ مرشحين)

— المرشح الذي يأتي في المرتبة الثانية من تفضيلات الناخب يحصل على م - ١ (أو ٤ درجات في حالة وجود ٥ مرشحين) وهكذا ..

— المرشح الذي يأتي في المرتبة الأخيرة من هذه التفضيلات يحصل على درجة واحدة .

وبعد ذلك يتم تجميع النقاط التي حصل عليها كل مرشح لدى جميع الناخبين ويعلن فوز المرشح الذي حصل على أكبر عدد من النقاط .

وهذا الاقتراح شبيه باخر اقتراحه الماركيز دو لا بلاس Marquis de Laplace وفيه يعطى الناخب للمرشح الذي يضعه في المرتبة الأخيرة نقطة واحدة ، في حين يعطى للمرشح الذي يضعه في المرتبة قبل الأخيرة نقطتان وهكذا .. إلى أن يعطى للمرشح الذي يأتي في المقدمة أكبر عدد من النقاط . وبحساب اجمالي النقاط لكافة المرشحين بعد فرز أصوات كافة الناخبين يعلن فوز المرشح الذي جمع أكبر عدد من الأصوات (٢٣) .

BLACK (1958), pp. 156-159; 178-182
ARROW (1975), pp. 78-80

(٢٣) انظر :

ولكى نظهر الفارق من الناحية العملية بين نظام الأغلبية والنظام المقترن هنا فلانتنا سوف نفترض أن هناك ٥ ناخبيين و ٣ مرشحين هم ، بـ ج ، وأن كل ناخب سيعين بترتيب المرشحين من حيث درجة تفضيله لهم على النحو الآتى :

الناخب الاول الناخب الثاني الناخب الثالث الناخب الرابع الناخب الخامس

ج	ج	ج	ج	ج	ج	ج	ج	ج	ج	ج	ج
بـ											
ا	ا	ا	ا	ا	ا	ا	ا	ا	ا	ا	ا

ونقا لقاعدة الأغلبية فانه بمقدور الناخبيين الثلاثة الأوائل فرض اختيارهم على الناخبيين الآخرين . فيفوز ا رغم انه يأتي في المرتبة الأخيرة في تفضيلات الناخبيين الآخرين . أما وفقا لاقتراحى بوردا ود لا بلاس ، فان المرشح بـ هو الذى يفوز لأنة يحصل على اكبر عدد من النقاط (٢١ نقطة مقابل ١١ نقطة يحصل عليها ١ و ٧ نقاط يحصل عليها ج) ، وبالتالي يمثل الاختيار الوسط لمجموع الناخبيين .

١٠٣٠ ٢ نظام التصويت بالنقاط :

يجد هذا النظام مذكرته الجوهرية في اقتراحى بوردا ود لا بلاس ولكنه أكثر مدى منها في السعي لقياس تفضيلات الناخبيين . ويتمثل مضمون نظام التصويت بالنقاط point voting في منح كل ناخب عددا معينا من النقاط وترك الحرية له لتوزيعها على المرشحين المختلفين (او الاقترادات المختلفة) كيفما شاء . وميزة هذا النظم في رأى ريتشارد مايسجريف أنه أفضل وسيلة مبتكرة عدليا للتعرف على الخيارات الحقيقية للناخبيين (٢٤) . غير أن ذلك يفترض بطبيعة الحال ان تعبير هؤلاء عن خياراتهم عن طريق التصويت بالنقاط صادق وحال من السلوك الاستراتيجي ، كما يفترض أن الناخبيين يملكون القدرة على التعبير عن خياراتهم كثبا والتحديد الدقيق لعدد النقاط التي يتحققها كل مرشح . ومن الجلى ان تطبيق ذلك سوف يكون من الصعبوبة يمكن بالنسبة الناخبيين الذين يتمتعون بوعي كبير وثقافة واسعة ورشادة في السلوك ، فماذا عن غالبية الناخبيين الذين لا يتمتعون بهذه الخصائص ؟ . ولذا فإن فرصة التطبيق العملى لهذا النظام ضيقة للغاية ، ومحصورة في التصويت في جماعيات انتخابية ذات نوعية خاصة .

(٤) انظر :

MUSGRAVE (1959), pp. 130-131
MUSGRAVE & MUSGRAVE (1973), pp. 58-91

١٤٠٣ التصويت المرتبط بالدفع :

تتمثل هذه الفكرة التي تسمى « عملية الكشف عن الطلب » Demand Revealing Process في ربط التصويت بالاستعداد لدفع ضريبة معينة . فالهدف هنا هو الحصول على معلومات صادقة عن تفضيلات الأفراد الحقيقة بالنسبة لاقتراحات المعروضة ، وقياس درجة عمق هذه التفضيلات . وكما أشرنا سابقاً ، فإنه في طرق التصويت المعتادة لا يكشف الفرد إلا عن معلومات محدودة جداً عن طبيعة تفضيلاته حين يحدد فقط من هو المرشح ، أو ما هو الاقتراح الذي يفضله أكثر من غيره دون أن يستطيع بيان الدرجة التي يفضلها بها مقارنة بالمرشحين الآخرين أو بالاقتراحات الأخرى . أما في هذا الاقتراح الذي مساغه ييكولاس تيدمان وجوردون تولوك ، فإن التصويت مرتبط بدفع ضريبة معينة مما يجعل بالمكان التعرف تقريرياً على متى لدى طلب الفرد — ومن ثم متى طلب الجماعة كلّ — على السلاح العاملة . فوفقاً للفكرة التصويت المرتبط بالدفع يطلب ، من كل فرد أن يحدد « الثمن » الذي يكون مستعداً لدفعه لتأمين حصول الجماعة التي ينتهي إليها على الحل solution (أو الخدمة) الذي يقبله أكثر من غيره ، وبعد ذلك يتم جمع كافة الإجابات ، واعتبار الحل الذي حصل على أعلى « ثمن كلي » هو الفائز . وفي الوقت ذاته يتم حساب الآخر الذي كان يمكن أن يتقدّم على النتيجة النهائية فيما لو امتنع كل من الناخبيين عن ابداء تفضيلاته . فإذا تبين أن ابداء الناخب لفضيلاته الكمية قد أدى إلى تغيير النتيجة مقارنة بحالة امتناعه عن التصويت ، فإنه يتم مطالبته بدفع ضريبة يتم حسابها في ضوء الفارق الذي يوجد بين القيمتين (القيمة التي حسبت في ضوء ابدائه لفضيلاته أثناء التصويت والقيمة التي حسبت بدون تصويته) (٢٥) .

والميزة الرئيسية في هذا الاقتراح هو أنه يهدى من الساولك الاستراليجي الذي قد يلجأ إليه الأفراد عند كشفهم عن تفضيلاتهم لأن هناك عيناً مالياً يتحملونه عند الإعلان عن أي تفضيل غير حقيقي . كذلك فإنه يقود إلى تعزيز كفاءة السياسات الجماعية لأنه يمنع الواطنين كمية ونوعية من سلع عامة تكون أكثر اقتراضاً من الهيكل الحقيقي لاحتاجاتهم وتفضيلاتهم . ولكن يعيّب هذا الاقتراح ، كما هو الشأن بالنسبة لاقتراحين السابقيين ، مسؤولية تطبيقه من الناحية العملية ، وإن مثل هذا التطبيق سوف يقتصر بالضرورة على بعض المقترضات ذات الطبيعة الخاصة والمحدودة . ومن ذلك على سبيل المثال تصويت السكان المحليين على اقتراحات بمشروعات عامة يتحملون مباشرة العبء الكلي أو الجزئي لتمويلها .

(٢٥) انظر :

TIDEMAN & TULLOCK (1976) , pp. 1145-1160

المطلب الثاني

تحليل سلوك الناخبين والمرشحين في مرحلة

ما قبل الانتخابات

في إطار هذا المطلب سوف نتناول على التوالي الخطوط العامة للتحليل الاقتصادي لسلوك كل من الناخبين والمرشحين في الفترة السابقة مباشرة على إجراء الانتخابات وثناء اجرائها.

١٠٢. تحليل سلوك الناخبين :

لا شك في أن تأثير تصويت أي ناخب بمنفرد على نتيجة الاقتراع سوف يكون هامشياً للغاية . فاحتمال أن يؤدي هذا التصويت وحده إلى تغير نتيجة الاقتراع وفوز مرشح بدلاً من آخر هو احتمال ضئيل تماماً . ومن هنا يثير الاقتصاديون مسألة « مفارقة التصويت » voting paradox فالسلوك rational من جانب الناخب الفرد يقتضي منه أن يمتنع عن الذهاب إلى مقر الاقتراع لأن ذلك الامتناع سوف يجنبه على الأقل نفقة الانتقال وخسارة الوقت ، خاصة وأن ذهابه للدلاء بصوته لن يؤثر في الأغلب على نتيجة الاقتراع . ورغم ذلك فإننا نجد نسبة كبيرة من الناخبين تحرص على الذهاب إلى صناديق الاقتراع للدلاء بصوتها رغم عدم الزاماها قانوناً في بلاد عديدة بالمشاركة في التصويت . وفي ضوء هذه المفارقة فإنه يجب الاعتراف بأن فرضية « رشادة السلوك » لا تكفي وحدها لتفسيير هذه الظاهرة . فهناك دوافع عديدة تقود الناخب إلى صناديق الاقتراع ، وهي دوافع للأسف لم ينجح الاقتصاديون وعلماء السياسة بعد في تحديدها وقياسها بدقة على نحو ييسر أجلاء « مفارقة التصويت » .

ومع ذلك فإن الاقتصاديين قد اهتموا بتحليل جانبيين من سلوك الناخبين هما جمعهم للمعلومات ، ومشاركتهم المباشرة في التصويت . ويمكن عرض دالة قرار الناخب على النحو الآتي(٢٦) :

$$\text{ش} = \text{ز} \cdot \text{ل} - \text{n} + \text{خ}$$

حيث ش = مشاركة الناخب التي تشمل جمع المعلومات والذهاب إلى التصويت .

ز = المزايا المحتملة لهذه المشاركة .

ل = احتمال أن تتحقق هذه المزايا في حالة قيام الناخب فعلاً بمشاركة

MUELER (1982), pp. 105-108

(٢٦) انظر :

ن = نفقة مشاركة الناخب .

خ = المزايا الخاصة الإضافية التي قد يتحصل عليها الناخب من وراء هذه المشاركة .

وتتراوح قيمة شـ التي تمثل المشاركة في التصويت بين صفر (الغياب) وواحد (التصويت) . ويمكن لـ شـ أن تكون أيضاً متغيراً مستمراً يقيس الوقت و (أو) حجم الموارد المخصصة لجمع المعلومات عن المرشحين والبحث عن مقر لجنة الاقتراع . وتتمثل زـ المزايا المحتملة للتوصـل إلى أفضل المرشـين والعمل على إنجـاحـه ، بينما تمثل لـ احـتمـالـ أن يكون لـ تصـويـتـ هذا النـاـخـبـ تـأـيـرـ حـاسـمـ عـلـىـ نـتـيـجـةـ الـاقـتـرـاعـ . وـتـغـيـرـ نـ عـنـ نـفـقـةـ جـمـعـ الـمـلـوـمـاتـ المتـصـلـةـ بـعـمـلـيـةـ الـاـنـتـخـابـ وـمـشـارـكـةـ النـاـخـبـ فـيـهاـ . وـلـ يـجـبـ اـغـفـالـ التـغـيـرـ خـ خـاصـةـ فـيـ دـوـلـ الـعـالـمـ الثـالـثـ — حـيـثـ يـعـبـرـ عـنـ المـزاـيـاـ الإـضـافـيـةـ الـتـيـ يـحـصـلـ عـلـىـ النـاـخـبـ مـنـ وـرـاءـ مـشـارـكـتـهـ فـيـ الـاقـتـرـاعـ ، وـمـثـالـهـ الدـخـلـ المـادـيـ الـذـيـ قـدـ يـحـصـلـ عـلـىـ لـنـفـسـهـ مـنـ أـحـدـ الـمـرـشـينـ (ـمـكـافـأـةـ نـقـديـةـ مـقـابـلـ تـصـويـتـ لـصـالـحـ الـرـشـحـ)ـ ، اوـ لـجـمـاعـتـهـ الـمـلـحـلـيـةـ (ـتـصـويـتـ مـقـابـلـ الـحـصـولـ عـلـىـ وـعـدـ بـيـنـاءـ مـدـرـسـةـ اوـ مـسـتـشـفـىـ فـيـ قـرـيـةـ النـاـخـبـ اوـ رـصـفـ طـرـيقـ يـخـدـمـهـاـ وـذـلـكـ سـوـاءـ عـلـىـ نـفـقـةـ الـرـشـحـ الشـخـصـيـةـ اوـ عـلـىـ نـفـقـةـ الـدـوـلـةـ)ـ ، اوـ لـفـتـتـهـ الـوـظـيفـيـةـ اوـ الـمـهـنـيـةـ (ـتـصـويـتـ لـلـرـشـحـ الـذـيـ يـعـدـ بـرـفـعـ رـوـاتـبـ الـمـوـظـفـينـ اوـ تـخـيـفـضـ الـضـرـائـبـ عـلـىـ الـمـهـنـيـنـ .. الخـ)ـ .

وفي رأينا أن أكثر التغيرات السابقة تأثيراً على مشاركة الناخب هي لـ وـ نـ وـ خـ . فإذا أدرك الناخب أن صوته سوف يكون مؤثراً على نتيجة الاقتراع ، فسيزيد حافز المشاركة عنده . وعلى العكس من ذـانـ زيـادةـ نـفـقـاتـ المـشـارـكـةـ سـتـدـفـعـهـ إـلـىـ التـقـاعـسـ وـالـغـيـابـ عـنـ المـشـارـكـةـ ، مـاـ لـمـ تـوـجـدـ مـزاـيـاـ مـادـيـةـ إـضـافـيـةـ يـتـحـصـلـ عـلـىـهـ مـنـ وـرـاءـ هـذـهـ الـمـشـارـكـةـ . وـلـعـلـ هـذـاـ يـفـسـرـ مـاـ تـظـهـرـ الـإـحـصـائـيـاتـ مـنـ اـرـتـقـاعـ نـسـبـةـ مـشـارـكـةـ الـمـثـقـيـنـ وـالـمـوـظـفـيـنـ وـالـصـاحـبـ الـدـخـلـ الـمـرـتفـعـ فـيـ عـمـلـيـاتـ الـاقـتـرـاعـ مـقـارـنـةـ بـغـيرـهـمـ مـنـ السـكـانـ . فـهـؤـلـاءـ يـهـتـئـونـ بـجـمـعـ الـمـلـوـمـاتـ عـنـ الـرـشـحـيـنـ وـتـحـلـيلـ اـتـجـاهـهـمـ وـهـمـ يـمـلـكونـ سـعـةـ وـمـرـونـةـ فـيـ وـقـتـهـمـ تـيـسـرـ عـلـيـهـمـ الـذـهـابـ إـلـىـ صـنـادـيقـ الـاقـتـرـاعـ بـأـدـنـىـ نـفـقـةـ مـمـكـنةـ ، كـمـاـ يـشـكـلـونـ جـمـاعـاتـ ضـاغـطـةـ تـسـتـطـعـ أـنـ تـنـتـزـعـ وـعـدـاـ بـالـحـصـولـ عـلـىـ مـكـاسبـ مـادـيـةـ وـاجـتمـاعـيـةـ مـقـابـلـ تـصـويـتـ لـصـالـحـ بـعـضـ الـرـشـحـيـنـ)ـ . (٢٧)

(٢٧) انظر في تقدير أهمية كل من التغيرات المشار إليها وغيرها في التأثير على مشاركة الناخبين في بعض الدول الغربية الدراسات التطبيقية الآتية :

- ASHENFELTER & KELLEY (1975), pp. 695-733
BRAZEL & SILBERBERG (1973), pp. 51-58
RIKER & ORDESHOOK (1968), pp. 25-42
SILBERMAN & DURDEN (1975), pp. 101-108
TOLLISON, CRAIN & PAULTER (1975), pp. 43-49

٢٠٢ تحليل سلوك المرشحين :

يتطلب تحليل سلوك المرشحين التعرض بياجاز لأربع نقاط رئيسية : برنامج المرشح ، نظرية الناخب الوسيط ، التحالفات الانتخابية ، ونقطة الدعاية .

٢٠٣ برامج المرشح :

يسعى أي مرشح إلى جذب أكبر عدد من الناخبين للتصويت إلى صالحه . وهو ما يتضمن بطبيعة الحال خطوتين : الأولى هي تحفيز الناخب على الذهاب للادلاء بصوته في اللجان الانتخابية ، والثانية هي افتعال الناخب بأن يكون تصويته لصالح هذا المرشح دون غيره من المرشحين . الواقع أن الناخب لن يذهب للادلاء بصوته ما لم يوجد اختلاف بين المرشحين . فاو ثباتات هذه البرامج لما كانت هناك أدنى مصلحة للناخب لأن يكيد نفسه مشقة الذهاب إلى مقر الجنة الانتخابية . ولكن المرشح لا يستطيع ان يضع برنامجاً متيناً عن غيره من المرشحين ؛ والا وجد نفسه بعيداً عن اهتمام غالبية الناخبين . ذلك يحصل المرشح على أكبر عدد من الأصوات يتبعين عليه ان يضع برنامجاً يرضي هذه الفئات . وهو ما يؤدى بطبيعة الحال إلى ان تتجه برامج المرشحين عادة إلى التشبّه وربما التماطل . وهذه البرامج تكون إلى حد كبير برافة ولكنها في الوقت ذاته غامضة وذان يومية شديدة .

ويعزز اتجاه المرشحين لاختيار برامج غامضة وعامة ضعف حرص الناخبين على الحصول على المعلومات المتعلقة بالحملة الانتخابية وبرامج المرشحين . فـ «ظام الناخبين» يشكلون رأيهم بشأن المرشحين اعتماداً على المعلومات العامة التي تصل إليهم عن طريق اجهزة الاعلام او الاصدار او زملاء العمل او الدعاية الانتخابية . وإذا يعتني المرشحون بذاق صورة جاذبة لهم *image de marque* من التركيز على فضلياً عامة لا يخطر عليها معظم الناس يكون محورها الوطن ، الاخلاق ، الاسرة ، محاربة الفقر ، أو تحقيق التنمية . فمن خلال طرح هذه القضايا ، يستطيع المرشح ان يجذب الناخبين للتصويت لصالحه دون ان يتحمل ثقفة عالية لأن معظم المواطنين يجمعون على أهمية هذه القضايا وذلك مما اختلفت ثقافتهم او انتساباتهم الجزرية او المذهبية او الحالية . ولكن لا يتمثل برنامج المرشح مع البرامج الأخرى ، فإنه سوف يحرص مع ذلك على التمييز من خلال طرح وسائل أخرى جانبية ترضى على وجه الخصوص بعض فئات الناخبين ، وهي تدرس عادة إعادة توزيع الدخول من خلال النفقات العامة والضرائب بين الترشيح أو الفئات او الأقاليم المختلفة . وفي كل الحوال فإن الانسلاخ الرئيسي لبرنامج المرشح سيتمثل دائماً في، عكس اهتمامات وتفضيلاته الناخب الوسيط .

٢٠٢ نظرية الناخب الوسيط :

كان هارولد هوتننج H.HOTELLING أول من قدم في عام ١٩٢٩ نظرية الناخب الوسيط median voter ، التي أبرزها من جديد في عام ١٩٥٧ انthoni داونز A.DOWNS^(٢٨) . وتقوم هذه النظرية على محاكاة الفكرة الاقتصادية للمنافسة المكانية spatial competition^(٢٩) . ومضمون هذه النظرية أنه في نظام سياسي يأخذ بقاعدة الأغلبية ويتشكل من حزبين فقط ، من المحتمل أن يتقرّب هذان الحزبين برامجين متقاربين ومتافقين مع تفضيلات الناخب الوسيط ، فإذا وصف أحد البرنامجين بأنه يساري (ليبرالي وفقاً للمفهوم الأنجلو-سكوني) والآخر بأنه يميني (محافظ وفقاً للمفهوم الأنجلو-سكوني) ، فإن الفرد قادر على انجاز واحد من هذين البرنامجين هو ذلك الذي يقع في منتصف التوزيع (بافتراض أن ٥٠٪ من الناخبين يرغبون في انجاز البرنامج اليساري وإن ٥٠٪ الآخرين يرغبون في انجاز البرنامج اليميني) .

ويمكن توضيح الفكرة السابقة بيانياً من خلال الشكل رقم ٥^(٣٠) . فالفرض الأساسي هنا هو أن لكل ناخب موقف مفضل من القضايا المطروحة في الحملة الانتخابية ، وأنه يرغب في أن يتبنّى المرشح الذي يؤيد هذا الموقف ، ويقدر ابتعاد هذا المرشح عن الموقف الذي يتبنّاه الناخب ، بقدر ما تقل فرصةه في الحصول على صوت هذا الناخب . ويظهر الشكل توزيعاً انتوائرياً المائل للمرشحين . فإذا كان الناخبون سيصوتون لصالح المرشح الأقرب للأوقف الذي يؤيدونه ، فإن لـ مي椒 على اصوات كافة الناخبين الذين يقعون على يساره ، النقطة الواقعية في منتصف الجزء (L-R) على حين يحصل ر على اصوات كافة الناخبين الواقعين على يمينه . فإذا افترضنا أن L و R هما موقفان للمرشحين L و R ، فإن الآخر هو الذي ينجح . ولكن لـ مي椒 إمكانية زيادة عدد الاصوات التي يحصل عليها إذا طور برنامجه الانتخابي ليتجه أكثر نحو برنامج R مما يمكنه من دفعه نحو اليمين (الواسع M) . ويمكن بالطبع لـ R أن يفعل الشيء ذاته . وهكذا فإن كلاً المرشحين يكون مدفوعاً للاتجاه نحو الموقف الذي يرضي الناخب الوسيط (الموقف M) .

يتبيّن من العرض السابق أنه يفترض أن فرصة كل مرشح في النجاح تتوقف على مدى قدرته على الجري وراء أصوات منافسيه مما يؤدي إلى اتجاه المرشح ومنافسيه معاً إلى موقف وسط من كافة المسائل المطروحة في الحملة الانتخابية . ومدلول ذلك أنه في الديمقراطيات القائمة على نظام الحزبين

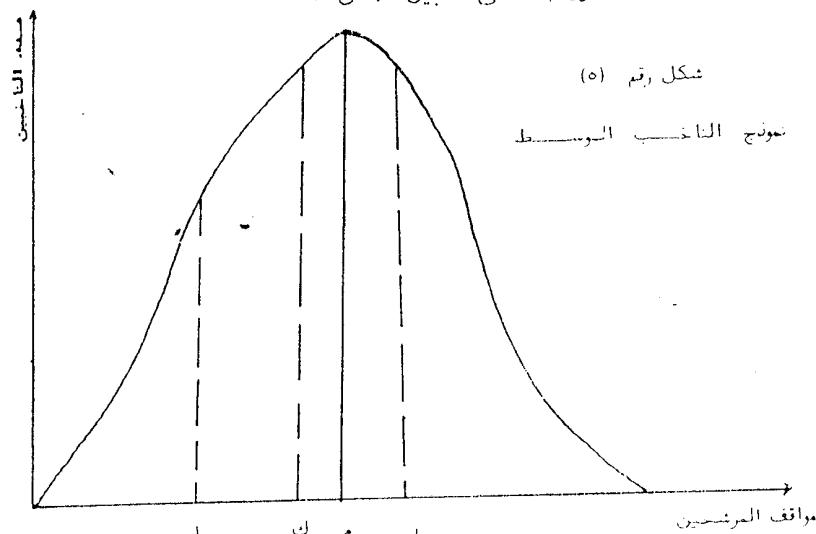
HOTELLING (1929), pp. 41-57
DOWNS (1975), chapters 11-14

(٢٨)
(٢٩)

(٣٠) انظر في عرض هذه الفكرة على سبيل المثال : DEARDEN (1991), pp. 119-130
MEULLER (1982), p. 87

(٣١) انظر :

لا يوجد في الواقع الأمر اختلاف جوهري بين البرامج الحزبية المقترحة ، فكلها تعبر عن اهتمامات وتفضيلات الناخب الوسيط . فإذا كان الحزب يفضل أن يفوز بدلاً من أن يهزم ، ومن ثم يحدد سياساته و برنامجه في ضوء هذا الهدف ، فإنه ليس أمامه سوى تبني موقف الناخب الوسيط لأنّه يؤمن له النجاح في واجهة أي برنامج سياسي للحزب الآخر . ويؤكّد ذلك أننا نجد موافق الأحزاب متشابهة إلى حد بعيد في البلاد التي تطبق نظامحزبي كالولايات المتحدة الأمريكية على سبيل المثال .



غير أن بعض الدراسات الحديثة تشكيك في نظرية الناخب الوسيط على أساس أنها تقوم على افتراض اساسي هو أن الهدف الوحيد للأحزاب أو المرشحين هو الفوز في الانتخابات ، وهو ما لا يمكن التسليم به على أدلاقته . فالاحزاب يمكن أن تستهدف أيضاً تحسين نوعية السياسات التي تطبق في البلاد على أثر الانتخابات . فالفوز في الانتخابات ليس فقط غاية ولكنه أيضاً وسيلة لتطبيق سياسات أفضل تحقق مصالح ناخبي هذه الأحزاب . ومن ثم تتطابق برامج الأحزاب المتنافسة لا يتم الا في ظل افتراض محدود هو عدم اكتئاث الأحزاب بنوعية السياسات التي تطبقها في أعقاب الانتخابات ، وانصرافها فقط لهدف وحيد هو الفوز في الانتخابات (٣٢) .

ويؤكّد ما سبق أنه من المنطقى — كما أشرنا سلفاً — أنه إذا تشابهت برامج المرشحين تماماً لترضى الناخب الوسيط فلن توجد مصلحة أو حافز لدى الناخب الذهاب إلى مشارق الاقتراع . ومع ذلك ، فإن بعض الدراسات التطبيقية قد أظهرت أن الخوف من تغيب الناخبين ، أو عدم

(٣٢) انظر :

ALESINA (1988), pp. 796-800
ROMER & ROSENTHAL (1979), pp. 143-170

أكثرائهم بالعملية الانتخابية ، أو بحثهم عن مرشح جديد لم يؤثر على اتجاه المرشحين نحو تقرير موافقهم من الموقف الذي يتبنّاه الناخب الوسيط(٣٣) . ويتناول بعض الاقتصاديين حالة الانتخاب على درجتين ، فإذا كان يتعين على أحد الأحزاب على سبيل المثال أن يختار مرشحًا له للانتخابات الرئاسية ، فإن هذا المرشح يجب أن يحصل أولاً على موافقة أغلبية أعضاء الحزب ، ولذا فإن برنامجه سوف يقترب من تفضيلات الناخب الوسيط داخل إطار هذا الحزب ، ولكن بعد ذلك في إطار الـ حمولة الانتخابية الرئاسية سوف يلتزم بأن يتخد موقفًا مشابهاً مع موقف الناخب الوسيط داخل إطار المجتمع كلّ . وفي أغلب الأحيان يختلف موقف الناخب الوسيط الحزبي (داخل حزب معين) عن موقف الناخب الوسيط الوطني (على مستوى الوطن ككل) . وهذا الوضع ليس غريباً عن الواقع في الديمقراطيات الغربية . ففي فرنسا عام ١٩٨١ ، كانت استطلاعات الرأي تظهر بوضوح أن فرصة الرئيس جيسكار ديسستان كبيرة للغاية حيث يتجاوزه بنحو عشر نقاط . في حين أن فرصة فرانسوا ميتران سكرتير الحزب الاشتراكي في التفاصيل على ديسستان ضعيفة . ومع ذلك فإن امكانية ترشيح روکار للرئاسة كانت شبه معدومة لأن معظم الناخبين الاشتراكيين كانوا يفضلون ميتران على روکار . شخص وبرنامج ميتران الأكثر يسارية كان الأقرب ل موقف الناخب الوسيط الاشتراكي ، على حين أن شخص وبرنامج روکار كان أقرب ل موقف الناخب الوسيط الفرنسي لأنه أكثر اعتدالاً وأهل يسارية . وقد اضطر روکار في نهاية الأمر إلى سحب ترشيحه لفشلته في الحصول على مساندة الحزب الاشتراكي لخوض الدور الأول للانتخابات ، ونجح ميتران في الدور الثاني للانتخابات الرئاسية بفارق ضئيل على منافسه الرئيس ديسستان .

وإذاء تبيان موقف الناخب الوسيط في كل درجة من درجات الانتخاب فان المرشح مضطر لأن يسلك سلوكاً استرتيجيّاً يجعله قادر على الامكان في منتصف المسافة بين الموقف الوسيط الناخبى الدرجة الأولى ، والموقف الوسيط الناخبى الدرجة الثانية(٣٤) .

والجدير بالذكر أن التحايل السابق ينصب أساساً على الانتخابات التي تجري في ظل ذلالم الأحزاب ويفترض أن تفضيلات الناخبين متناسبة وأحادية القيمة ، وهي افتراضات تكون في أحيان كثيرة غير واقعية . فإذا نعدد الأحزاب ، أو تجاوز عدد المرشحين اثنين ، أو كان توزيع تفضيلات الناخبين غير متناسب ، أو كانت تلك التفضيلات متعددة القيم ، تصبح نظرية الناخب الوسيط غير صالحة للتطبيق ، وينتعين غالباً على المرشحين إن يتخذوا موافقاً بعيدة عن الواقع المفترض للناخب الوسيط(٣٥) . فقد

(٢٢) انظر على سبيل المثال :

DAVIS (1970), et al. pp. 438-444

(٢٣) انظر في هذه النقطة على سبيل المثال :

COLEMAN (1971), pp. 35-60

(٢٤) انظر تفضيلات ذلك في :

COMANOR (1976), pp. 169-177

يتكون أحد المرشدين إذا اتّخذ موقفاً متشدداً تجّمع حوله الأقليات الانتخابية، ومن المؤز بالانتخابات على حساب المرشدين الذين اكتفوا باتّخاذ موقف الناخب الوسيط . فهذا المرشح يستطيع تركيز أصوات الأقليات عليه ، في حين تتشتت أصوات الناخبين الذين يؤيدون موقف الوسط على المرشحين الآخرين .

وقد حاول جوردون تواوك أن يخرج نظرية الناخب الوسيط من إطار نموذج المزعين أو المرشدين المتناول حالة تعدد الأحزاب أو المرشحين ، وذلك عن طريق إلزاج بين هذه النذرية وقيم المسامرات الانتخابية . فلكي يكون الحزب (أو المرشح) قادرًا على تحفيز الناخبين للذهاب إلى صناديق الاقتراع والتسمويته لصالحه ، يقدّم عليه أن يتّخذ موقفاً ليس فقط وسطاً ولكن أعلى، *superior*، مما يستتبع منافسوه تقديره . ويكون ذلك عادةً عن طريق تضمين برنامجه الحزبي (أو المرشح) الكثير من القضايا أو المزايا التي تجذب مئات مؤثرة من الناخبين (٢٦).

وبن نائلة القول إن نظرية الناخب الوسيط مرتبطة إلى حد بعيد بتنظيم الازدحام الفردي، الذي يوجّب نوز مرسّع واحد فيدائرة الانتخابية ، ولكنها غير مصالحة للتبيّن عن نظام الانتخاب بالقائمة النسبية الذي يتميز في المقابل باتساع ظاهرة التحالفات الانتخابية .

٢٠٣: التحالفات الانتخابية :

يربط تحليل التحالفات الانتخابية coalitions إلى حد بعيد بنظرية الألعاب Game Theory ويطبق تعبير «العبة» على الموقف الذي يتوجب فيه على عدة أشخاص أن يتشاوروا قرارات يترتب عليها نتائج تمثّل جميعاً . وبعد التمارين أو البريدج متلا تقدّموا في هذا السند حيث أن النتيجة النهائية للمبارزة تتّرتب على أفعال وردود أفعال كافة الأطراف المشاركة في اللعبة . ويتم الالتمام لاستخدام نظرية الألعاب في تحليل ظواهر هامة كالازدحام، والسلبية والصراع بين الأحزاب السياسية والمنافسة الاقتصادية وغيرها من مجالات الشأن الإنساني . وتقوم فكرة «اللعبة» على وجود جزئيين أو جزئيين أو شركتين كل في مواجهة الآخر بحيث يتبعن على كليهما أن يتخذ قرارات توادي - اذتنين في الاتجاه قواعد المعرفة والبيئة الخارجية المحيطة - إلى ذور أحد الطرفين، وهزيمة الطرف الآخر ، أو فوزهما معاً .

وعنaka مملة عالم بين نظرية الألعاب ونظرية القرار Decision Theory والتي هي بمثابة آلة يعمّن على كل فرد أن يصدر قراره (أو يحدد خياره) في شروعه للاتجاه المترافق مع رؤاه مصدر هذا القرار . غير أن هذه النتائج لا تتحقق في الواقع على قرار ذات الفرد وحده ، ولكنها تتحقق أيضًا على

قرارات خصمه . ويتعذر اقتصادي يمكن القول على سبيل المثال أن فوز أحد المرشحين في الانتخابات ليس فقط دالة في برنامجه وسلوكه الانتخابي ، ولكنه أيضا إلى حد ما دالة في برنامج وسلوك المرشح المنافس له . وبصفة إلى ذلك أيضا تأثير العوامل الخارجية التي تخرج عن نطاق قرارات اللاعبين جميعا (مثل تأثير المتغيرات المحلية والوطنية والدولية على توجهات الناخبين) .

والعلاقة بين المتنافسين كما تحددها نظرية الألعاب قد تكون علامة صراع أو علاقة تعاون . فقد يظهر للطرفين أن من مصلحة كل منهما أن يتحالف مع الآخر ضد طرف ثالث سواء لضمان الفوز بالانتخابات ، أو لتشكيل حكومة تحوز الأغلبية في المجلس الشعبي . ويفترض التحليل الاقتصادي أن لعبة التحالف تتم بين الأطراف المتنافسة بهدف إعادة توزيع المزايا الماتحة ، ولكنها لا تنشئ مزايا جديدة . فهي لعبة تنتهي ثانية لا تنتهي في ضوء المفاوضات والمساومات التي تتم بين اللاعبين *constant-sum games* ، وآلية فوائد أو مزايا يحصل عليها طرف من الأطراف، يتحملها في نهاية الأمر الأطراف الأخرى في نفس اللعبة(٣٧) .

وفي ضوء هذا الافتراض قام العديد من المحللين باستخدام نظرية الألعاب لتحديد العدد المناسب من التحالفات اللازم للفوز بالانتخابات . ومن أبرز هؤلاء وليم ريكير W.RIKER (٣٨) . صاحب النظرية التي ترى أن تشكيل التحالف يكون بالقدر الذي يكفي للفوز بالانتخابات *minimal-winning coalition* فإذا حصل هذا التحالف على الأغلبية ، ولو بفارق ضئيل من منافسيه ، فإنه سوف يكون قادرًا على منح أعضائه أكبر قدر من المزايا ، لأن العائد كبير وعدد المستفيدن ثليل ، غير أنه في حالة توافر معلومات غير كافية عن اتجاهات الناخبين ومصير المعركة الانتخابية ، سيستشكل التحالف بالقدر الذي يشعر معه التحالفون بأنه ضروري لضمان الفوز . ولاشك في أن حجم التحالف في ظل هذا الافتراض سوف يكون أكبر من حجمه في حالة توافر المعلومات الناتمة ، ومن ثم تكون المزايا الموزعة على أعضاء التحالف أقل في الحالة الأولى بالنظر لزيادة عددهم . ويقود الافتراض السابق ريكير إلى القول بأن كل النظم السياسية سواء كانت قائمة على نظام الحزب الواحد أو مشكلة من أحزاب متعددة ، تتجه في نهاية المطاف نحو نظام يتشكل من حزبين أو من تحالفين كبارين للأحزاب ، يكون حجمهما متقارباً إلى حد بعيد . فالاستراتيجية المطلوبة تقتضي السماح للتحالف المعارض بأن يزيد حجمه ولكن إلى المدى الذي لا يمكنه من الفوز ليتحمل عباء الخسارة ويترك كافة المزايا المترتبة على الفوز للتحالف الذي تشكل من « الحشد الأدنى الفائز » .

ATTALI (1981), pp. 111-113

FEREJOUN & FIORINA (1975), pp. 407-409

RIKER (1962)

(٣٧) انظر :

(٣٨)

ولم تسلم نظرية ريكر من النقد لاسباب عديدة منها من ناحية عدم وضوح مفهوم « حجم » التحالف الذي يشكل « الحد الأدنى الفائز » بالمعنى الذي ييسر قياسه^(٣٩) ، ومن ناحية ثانية صعوبة التسليم بأن تحالفنا ما يمكن أن يظل ثابتاً فترة طويلة^(٤٠) ، ومن ناحية ثالثة عدم صحة انتساب هذه النظرية على التطور التاريخي للتحالفات في أوروبا الغربية^(٤١) .

٢٠٢) نفقات الدعاية الانتخابية :

ينظر لنفقات الدعاية الانتخابية من وجهة النظر الاقتصادية على أنها استثمار يؤدي إلى زيادة عدد الأصوات التي يحصل عليها المرشح ومن تعزيز فرصته في الفوز بالانتخابات وحصوله على ما يترتب على ذلك من مزايا مادية ومعنوية . وهي في ذلك تشبيه نفقات الدعاية التجارية التي تروج المنتجات والسلع لدى جمهور المستهلكين .

وقد وضع الكندي كريستيان بالدا K.PALDL نموذجاً لتحليل نفقات الحملات الانتخابية يتضمن المتغيرات الآتية : عدد الأصوات التي يحصل عليها المرشح ، صورته أو مكانته لدى جمهور الناخبين . ويفترض أن كل متغير من المتغيرات الثلاثة السابقة دالة في المتغيرين الآخرين ، كما أنه دالة في المتغيرات الخارجية^(٤٢) .

وبالفعل أظهرت بعض الدراسات التطبيقية وجود علاقة إيجابية بين حجم نفقات الحملات الانتخابية وعدد الأصوات التي يحصل عليها المرشح^(٤٣) كما أظهرت دراسات أخرى وجود علاقة بين حجم نفقات الحملات الانتخابية وطول الفترة التي يستمر فيها الفائز في شغل مقعده النسبي (مدة الولاية)^(٤٤) ، واتساقاً مع ذلك فإن المنشآت الخاصة التي تتبرع لساند الحملة الانتخابية لأحد المرشحين للرئاسة أو البرلمان تقوم باجراء تحليلات للدراسات والاختبارات التي يمر بها أي استثمار آخر للمنشأة ، وذلك للتأكد من أن قيمة المسائد المتوقعة من وراء هذه التبرعات يتجاوز المبالغ المستثمرة^(٤٥) .

TEREJOHN & FIORINA (1975), pp. 408-409	: انظر	(٣٩)
BUTTERWORTH (1971), pp. 741-745	: انظر	(٤٠)
SHEPSLE (1974), pp. 505-518	: (٤١)	
TAYLOR & LAVER (1973), pp. 205-248	: (٤٢)	
PALADA (1975), pp. 745-771	: (٤٣)	
WELCH (1974), pp. 83-97	: (٤٤)	
CRAIN & TOLLISON (1976), pp. 177-188	: (٤٥)	
WEINGAST & MARSHALL (1988), p. 155	: انظر	

المطلب الثالث

تحليل العلاقة بين السياسيين والناخبين في مرحلة ما بعد الانتخابات

العلاقة بين السياسيين والناخبين علاقة معقدة ذات ابعاد متعددة . ولكن يسهل الاحاطة ببعضها التحليل الاقتصادي للديمقراطية (٦) . النقطة الآتية على التوالي : استراتيجيات الأحزاب الحاكمة وسلوك المسؤولين الحكوميين ، الدورة الاقتصادية السياسية ، وأخيراً سلوك المشرعين والعمل التشريعي .

٣٠ ١ استراتيجيات الأحزاب الحاكمة وسلوك المسؤولين الحكوميين :

يقدم أنتوني داونز A.DOWNS القاعدة الأساسية للتحليل الاقتصادي في هذا المجال وذلك في إطار نظريته الاقتصادية للديمقراطية (٦) . وتقوم هذه القاعدة على اظهار التشابه الكبير بين آليات السوق الاقتصاديات وآليات السوق السياسية . ففي السوق الاقتصادية يقوم المنتجون بانتاج السلع والمنافسة بفرض بيعها ، وفي السوق السياسية تتمثل المهمة الرئيسية للسلطة التنفيذية في انتاج وتوزيع السلع العامة أو الجماعية Public goods وتنافس الأحزاب أمام الناخبين للحصول على تفويض منهم لادارة شئون الدولة . ويحصل المستهلكون في سوق السلع الخاصة والمواطنون الناخبون في سوق السلع العامة من وراء صورتى المنافسة المشار اليهما على قدر من المنافع يسعون دائمًا إلى تعظيمها . ومن ثم فإن الحزب الحاكم الذي لا يحقق للناخبين قدر المنفعة الذي يتظرونه سوف يعاقب عن طريق خفض الاصوات التي يحصل عليها في الانتخابات التالية . فعدد الاصوات يشكل في التحليل الاقتصادي للسياسة مفهوماً معدلاً للثمن في النظرية الاقتصادية ، بكلها مؤشر لتفضيلات الأفراد وقراراتهم الرشيدة .

ولأن داونز لا يعطى في تحليله أهمية كبيرة للتأثير الشخصي للمرشحين على سلوك الناخبين ، فإنه يركز على تأثير الأحزاب في هذا المجال . للناخبون يكونون عقيتهم الانتخابية بالنظر أساساً لسلوك الأحزاب ومدى كناعتها في إدارة شئون البلاد عندما تحوز السلطة . ولذا فإنه يتبع على الحزب الحاكم أن يختار برنامجاً يعظم إلى أقصى حد منفعة الناخبين ولكن يادنى نقطة ممكنة . فالهدف الرئيسي للحزب هو إعادة انتخابه ، وفي المقابل فإن الهدف الرئيسي للناخب هو تعظيم منفعته التي تقتصر في تحليل داونز على المزايا التي تدرها السلع العامة المملوكة بواسطة ميزانية الدولة .

وهكذا يصوت الناخبون في نهاية كل فترة انتخابية لصالح الحزب الذي وفر لهم أقصى منفعة ممكنة . فالناخب يصوت للحزب (١) الذي كان يحوز السلطة اذا قدر ان المنافع التي حصل عليها خلال فترة حكمه أعلى

من تلك التي كانت سوف تعود عليه لو كان الحزب المنافس (ب) هو الذي حكم البلاد . وعلى العكس فإن الناخب يصوت للحزب (ب) لو قدر أن المتابع التي عادت عليه أثفاء فترة حكم الحزب (أ) أقل مما يجب . ولكن يوجد اختلاف جوهري بين وضع كل من الحزب الحاكم والحزب المعارض له يكن في أن الناخبين يستطيعون توسيع فكرة محددة عن مدى كفاءة الحزب الأول في إدارة شئون البلد على حين أنهم يعتقدون المعلومات عن مدى كفاءة الحزب الثاني . وغالباً ما يستفيد الحزب الحاكم من الشك الذي يتوله لدى الجمهور بشأن كفاءة منافسه في إدارة دفة الأمور وقدرته على تعظيم المنافع التي تعود عليه . وفي حالة اعتقاد الناخب أن المنافع التي حصل عليها أو سوّى يحصل عليها لا تتفق بتغير الحزب الذي يتولى الحكم ، فإنه قد يتمتع عن التصويت لأى من الحزبين أو قد يصوت لأيّهما تحت تأثير دوافع أخرى بخلاف دافع المنفعة مثل الققارب الأيديولوجى أو الرغبة في التغيير . . . الخ.

غير أن التشابه بين السوق الاقتصادية والسوق السياسية ليس مطلقاً حيث توجد العديد من الاختلافات الجوهرية التي يتبعن الاشارة إليها . فمن المسلم به أن الحزب الذي يفوز بالانتخابات يحتكر السلطة طوال فترة الولاية التي يحددها الدستور . وهو يستطيع عندئذ أن يسعى لتحقيق أهدافه الخاصة دون أن يلتزم بالضرورة بالاستجابة للرغبات المباشرة الحالية للناخبين . فالحكومة التي يشكلها الحزب الحاكم تتوضع — على خلاف الوكيل المادي — بسلطة مستقلة في اتخاذ القرارات حتى وإن بدا أنها تتعارض مع تفضيلات السلطة الأصلية (المواطنين — الناخبون) . وعلى عكس السوق الاقتصادية حيث يسود مبدأ « على المشترى أن يأخذ حذره » لأنـه وحده سيتحمل نتائج اختياره ، فإن المبدأ الذي يسود السوق السياسية هو أنه « على البائع أن يأخذ حذره » . فالواقع أن الناخبين (البيئين) وددعمـهم الذين يتحمـلون نتائج خيارـاتهم التي يعبرـون عنها في الـانتخابـات ، ولن يجدـهم بعدـد الحصول على آية مـعلومات مـتعلقة بـتفاصيل السـلوكـ الحكومـي لأنـ تأثيرـهم علىـه لا يـنـلـهـ لـأـنـ حلـولـ موـعدـ الـاقـتـارـاعـ العامـ .

ولا جدال في أن العلاقة بين الوكيل والأصل في السوق السياسية مختلفة ومميزة بالمقارنة بالوضع التقليدي . فيستطيع الوكيل متى تم انتخابه أن يمارس — في حدود الدستور — سلطة تأدية وعقابية على الأصول ، كما يستطيع أن يطبق سياساته ويتخذ قرارات تتعارض مع تفضيلات الناخبين الذين يهـلـهمـ والـذـينـ لا يـمـلـكونـ تصـحـيحـ هذاـ الـوضـعـ إلاـ منـدـماـ يـحـينـ وـعـدـ الـانتـخـابـاتـ التـالـيةـ . كذلكـ فإـنهـ لا يـوجـدـ سـوقـ آـجـلـ بالـنـسـبةـ للـبرـامـجـ السـيـاسـيـةـ ، فـلاـ يـسـتـطـيعـ النـاـخـبـ أنـ يـلـازـمـ النـائـبـ أوـ الحـزـبـ الحـاـكـمـ بـتقـديـمـ السـلـاحـ وـالـخـدـمـاتـ الـعـامـةـ أوـ تـنـفـيـذـ السـيـاسـاتـ الـتـيـ وـعـدـ بهاـ اـنـتـخـابـةـ . وكلـ ماـ يـسـتـطـيعـهـ النـاـخـبـ هوـ أنـ يـعـاقـبـ هذاـ النـائـبـ أوـ ذـلـكـ الحـزـبـ بـعـدـ اـنـتـخـابـهـ مـجـداـ ، ذـلـكـ إـذـاـ اـحـفـظـ بـذـاكـرـةـ قـوـيـةـ وـكانـ وـهـنـمـاـ بـمـراجـعـةـ تـحـرـفـاتـهـماـ لـيـرـىـ مـدىـ تـطـابـقـهاـ مـعـ الـوعـودـ السـابـقـةـ ، وـكانـ

قادراً في الوقت ذاته على مقاومة تأثير الدعاية السياسية والانتخابية^(٤٧). فالافتراض القائم هو أن تعلن الأحزاب برامجها قبل الانتخابات لتخضع لتقدير الناخبين الذين يصوتون في نسبيتها . فإذا انحرف الحزب المنصب بعد ذلك عن سياساته المعلنة فإنه يخسر سمعته ويصبح في وضع حرج ، وان امكانه دائماً وحتى نهاية ولايته أن يمارس السياسات التي يرغبهما دون الاستجابة لتجهيزات الرأي العام . ولكن بعض الاقتصاديين يرون أنه اذا افترضنا أن الناخبين يتسمون بالرشادة ويخذلون معلومات كافية ، فإنه يجب ان نفترض أيضاً أن لديهم المقدرة على توقع هذا الانحراف من جانب الحزب ونزوعه إلى عدم التعاون مع الناخبين بعد حيازته للسلطة . ومع ذلك فان سماوک الناخبين ليس استراتيجياً بمعنى انهم لن يتبنون غالباً استراتيجيات استعادية (مرتدة الى الماضي) retrospective لعاقبة الحزب المنحرف، حين يحين موعد الانتخابات التالية^(٤٨).

يتبع من العرض السابق أن منهج التحليل الاقتصادي للأسلوك الحكومي قد تطور كثيراً بالمقارنة مع التحليل المعياري الذي كان سائداً في الفكر الاقتصادي حتى عهد قريب ، حيث كنا نجد على سبيل المثال اقتصادياً بارزاً كجان تبرجن TINBERGEN يقدم الحكومة في الخمسينات على أنها مؤسسة خالية من الفرض الخاص ، هدفها الوحيد هو تحقيق مصالح الحكومين ، ومشكلتها الرئيسية هي اختيار الأدوات التي تمكنها من تعظيم الرفاهة الاجتماعية في ظل الظروف القائمة^(٤٩) . ولذلك فإن ميزة التحليل الاقتصادي الحديث للحياة السياسية هي حقنه جرعة قوية من الواقعية في الصورة التي نشأتها للحكومة وتيكيناً من التعرف على الأبعاد الحقيقة لسلوك المستولين الحزبيين والحكوميين . وفي ضوء ذلك فإنه من الطبيعي ان نفترض أن الحكومة تعظم منفعتها في ضوء الظروف السياسية والاقتصادية السائدة . وهذه المنفعة لا تقتصر في الواقع الأمر على مجرد إعادة الانتخاب ، ولكنها تشتمل أيضاً تحقيق بعض الأهداف السياسية الأيديولوجية واقتراض بعض المنافع الاقتصادية التي تفيد القوى المؤيدة لها . فالحكومات اليمينية (المحافظة) عندما تتولى السلطة تسعى إلى تقليل تدخل الدولة وتحقيق الاستقرار في الأسعار وفرض التوازن في ميزانية الدولة وميزان المدفوعات . على حين تسعى الحكومات اليسارية (الليبرالية) إلى خفض البطالة وتوسيع نطاق القطاع العام وزيادة الرعاية الاجتماعية للفقراء . ولكن تحقيق هذه الأهداف يتاثر بقيود عديدة أبرزها مدى شعبية الحكومة عند الناخبين وتتأثر ذلك على فرصتها في إعادة الانتخاب .

فعندما تبدو فرصة إعادة الانتخاب ضعيفة فإن الحكومة تتبنى إعادة سياسات توسيعية تؤدي إلى زيادة الدخول عن طريق خفض الضرائب

LAFAY (1986), p. 4
ALESSINA (1988), p. 801
TINBERGEN (1952)

(٤٧) انظر :
(٤٨) انظر :
(٤٩) انظر :

وزيادة الإنفاق العام . ويتوقع أن تزيد الحكومة من جرعة سياساتها التوسعية مع اقتراب موعد الانتخابات ، ومع تقديمها أن هناك ضعفاً ظاهراً في موقفها الانتخابي . وعلى النقيض إذا قدرت الحكومة أن شعبيتها كبيرة وأن فرصة نجاحها في الانتخابات القادمة كبيرة فإنها ترکز اهتمامها على تحقيق أهدافها الأيديولوجية . ويزيد هذا التركيز بزيادة فائض الشعبية الذي تتمتع به الحكومة .

وقد حظى سلوك الحكومة في هذا الخصوص باهتمام متزايد من الاقتصاديين الذين صاغوا ما أصبح معروفاً اليوم في الأدب الاقتصادي بالدورة الانتخابية *Election Cycle* أو دورة الاعمال السياسية *Political Business Cycle* أو الدورة السياسية — الاقتصادية *Politico-economic Cycle*

٢٠٣ الدورة السياسية — الاقتصادية :

يقتضي تناول موضوع الدورة السياسية — الاقتصادية التعرض لثلاث نقاط : مفهوم الدورة ، الدراسات التطبيقية ، ونقد النماذج النظرية .

٢٠٤ المفهوم :

شهد عقد السبعينيات بداية ظهور تحليل جديد يقع على الحدود المشتركة بين علمي الاقتصاد والسياسة . وكانت البداية مع وليم نوردووس W.NORDHAUS (٥٠) الذي قدم نموذجاً للدورة السياسية — الاقتصادية سرعان ما لاحقه العديد من النماذج التي نقدت وطورت النموذج الأول (٥١).

وتتميز هذه النماذج على اختلافها بملمحين رئисيين :

— إنها تفترض أن السياسات الاقتصادية الكلية macro-economic policies للحكومة تتوقف على عوامل سياسية مثل قرب موعد الانتخابات أو شعبية popularity الحزب الحاكم .

— إنها تجعل شعبية الحكومة ومن ثم فرصتها في إعادة الانتخاب دالة في المتغيرات الاقتصادية مثل معدل البطالة أو معدل التضخم أو نمو الدخل الفردي .

NORDHAUS (1975), pp. 169-190

(٥٠)

FREY (1978), pp. 203-220

(٥١) انظر على سبيل المثال :

FREY & SCHNEIDER (1978), pp. 174-188

MACRE (1977), pp. 239-263

McCALLUM (1978), pp. 504-515

ROGOFF & SIBERT (1988), pp. 1-16

ALESINA (1989), pp. 54-87

WILLET (1989)

فخلال تولى الحكومة مقاليد السلطة تنشغل دائماً بالتعرف على فرصة اعادة انتخابها من خلال متابعة درجة شعبيتها لدى الناخبين . والمصدر الرئيسي للتعرف على ذلك هو استطلاعات الرأي التي تقوم بها المعاهد المتخصصة (جالوب في بريطانيا وسوفرس وايفوب في فرنسا ، على سبيل المثال) ، او وسائل الاعلام بصورة شبه دورية . وعندما تجد الحكومة ان مستوى شعبيتها يتجاوز الحد الذي تراه ضروري لفوزها في الانتخابات القادمة ، فانها تواصل اتباع سياسات تعظم أساساً منفعتها الخاصة . وهذه المنفعة تشمل عناصر متعددة ذات طبيعة ايديولوجية او نفعية بحتة . وعلى العكس لو انخفضت شعبية الحكومة الى النقطة التي تجعلها تخشى فشلها في الانتخابات القادمة ، فان القادة السياسيين سيتجهون لاتباع سياسات كفيلة بان تعظم فرصة يقائهم في السلطة . ومن ابرز هذه السياسات تلك القدرة على تغيير الوضاع الاقتصادية الى الدرجة التي ترضي الناخبين .

ويمكن في ضوء ما سبق اعتبار ان وضع التوازن السياسي للحكومة يقتضي ان يكون عدد مؤيديها (ى)، اكبر باستمرار من عدد معارضيها (ض) ، ومن ثم يكون مستوى الشعبيه الذي تتمتع به في الوقت الحالى (ش) اعلى من المستوى الذي ينعد خطراً على مستقبلها في الحكم (ش) . ولذا فان الحكومة تسعى من خلال سياساتها الاقتصادية الكلية لاحفاظ على ان تكون ض وان تكون ش شـ . ومن ابرز المتغيرات الاقتصادية التي يمكن ان تكون حاسمة في التأثير على شعبيه الحكومة معدل التضخم ، ومعدل البطالة ، ومستوى نمو الدخل الفردى الحقيقي . ويمكن المزج بين هذه المتغيرات وفقاً للظروف السائدة في المجتمع . ففى القرارات التي يتوقع فيها المواطنون زيادة مطردة في دخلهم الحقيقي وفي قدرتهم الشرائية يكون معدل التضخم ومعدل البطالة من بين المتغيرات الاقتصادية الأكثر تأثيراً على درجة شعبيه الحكومة . فكلما كان هذان العدلان متضاعنان كلما زاد العجز في تلك الدرجة . والواقع انه مع اعتماد المواطنون في الوقت الراهن على التضخم والبطالة ، فان التغير في معدلهما يكون اكثر تأثيراً على شعبيه الحكومة من قيمة المعدل ذاته . فخفض معدل التضخم بمقدار ٣ او ٥٪ خلال عام الانتخابات بالمقارنة مع العام السابق عليه يعتبر انجازاً يحسب للحكومة وان كانت سياساتها السابقة قد تسببت من قبل في رفع معدل التضخم الى مستوى كبير لم تعرفه البلاد في السابق . كذلك ربما يكون من المنطقى ان نأخذ في الاعتبار ليس التغير في معدل التضخم في حد ذاته وانما الفارق بينه وبين التغير في مستوى الدخول الاسمية . فالماطن يقيس نجاح السياسة الاقتصادية بالتطور الذى طرأ على دخله الحقيقي . فإذا كانت الزيادة التى حصل عليها فى دخله الاسمي اكبر من الزيادة فى معدل التضخم فإنه يكون راضياً على الرغم من ارتفاع معدل التضخم لأنه حقق زيادة فى دخله الحقيقي .

والواقع ان الدراسات الاولى في مجال الدورة السياسية — الاقتصادية كانت تبرز دور معدل البطالة كاهم أداة في استراتيجية الحكومة لرفع مستوى

شعبيتها . ولكن الدراسات اللاحقة أخذت تولى متغيرات أخرى خاصة مستوى الدخل المتاح disposable income اهتماماً أكبر . ويرجع ذلك أساساً لسبب عملى هو أن الحكومة تفضل عادة استخدام أدوات سهلة التنفيذ وأكيدة المفعول وسريعة المردود . فزيادة التحويلات النقدية والعينية وخفض الرأب كفيل بأن يزيد مباشرة دخول المواطنين قبل الانتخابات . وعلى العكس فإن الأدوات المالية والنقدية التقليدية القادر على التأثير في معدل البطالة أو معدل التضخم صعبية الاستخدام وغير مؤكدة الناتج فضلاً عن أنها تتطلب وقتاً طويلاً نسبياً حتى تؤتي ثمارها .

وهكذا فإن نماذج الدورة السياسية — الاقتصادية تفترض أن الحكومة تقوم مع اقتراب موعد الانتخابات باتباع سياسة توسيعية تعتمد على زيادة عرض النقود وتمويل الميزانية بالعجز ، الأمر الذي يقود إلى زيادة معدل الطلب ومن ثم معدل النشاط والنمو الاقتصادي . وينجم عن ذلك في المدى القصير انخفاض معدل البطالة وزيادة الدخول المتاحة للوافدين مما يدفعهم إلى التمكّن بالحكومة في الانتخابات . غير أن تخفيف معدل البطالة بؤدي — في اقتصاد مرن — إلى رفع نفقة الأجور مما ينعكس على مستوى الأثمان ويؤدي في نهاية المطاف إلى تسارع التضخم . ولكن تحقق ذلك يتطلب مرور فترة زمنية تقع فيها ردود الأفعال المشار إليها ، وحينئذ تكون الانتخابات قد جرت واعيد انتخاب الحكومة التي يكون من اليسير عليها أن تتضع بعد ذلك سياسة جديدة انكماشية تعيد للاقتصاد توازنه وتتجدد جمام التضخم .

وي يكن تعويم هذه النماذج على حالة البلاد التي تعطى الحكومة الحق في الدعوة إلى انتخابات مبكرة مثل بريطانيا وكندا واليابان . ورغم أن الأصل في الدعوة إلى انتخابات مبكرة إن تأتى في أعقاب فقدان الحكومة ثقة الأغلبية في البرلمان ، فإن الحكومة تنتهز أحياناً فرصة ارتفاع مستوى شعبيتها للشخصية بالادة المتبقية لها مقابل كسب فترة ولائية جديدة و كاملة . وهنا يتوقع أن تكون الآثار الاقتصادية المرتبطة بالدورة السياسية — الاقتصادية أقل حدة مقارنة بحالة التحديد الثابت أو بعد الانتخابات ، لأن الحكومة إن تكون مضطرة لافتتاح إجراءات تزيد من شعبيتها . ومن الممكن أيضاً تعويم نماذج الدورة السياسية — الاقتصادية على حالة الحزب الواحد أو الحزب المهيمن السائدة في بلاد كثيرة خاصة في العالم الثالث . فقدان الحكومة في هذه البلاد يهتمون بهامش الفوز الذي يتحققه الحزب ويعتبرونه دليلاً على تأييد الشعب لهم ، ومن ثم فقد يقدمون على اتباع سياسات اقتصادية توسيعية قبيل الانتخابات ، ولكن الأهمية السياسية لنسبة التصويت التي حظي بها الحزب الحاكم تتوقف على قناعة الرأي العام بأن الانتخابات كانت حرة ونزيهة وخالية من الفساد والتزوير والضغط .

وفي كل الصور السابقة فإن النماذج السياسية — الاقتصادية تفترض أن الناخب قصير النظر ومن السهل خداعه . فالاستراتيجية التي تتبعها

الحكومة بعد فوزها بالانتخابات تتمثل في تخفيض معدل التضخم وانقاد ذلك إلى زيادة معدل البطالة في السنوات الأولى للحكم ، ثم مع اقتراب موعد الانتخابات التالية تبني الحكومة سياسة مضادة تتمثل في خفض معدل البطالة رغم ما يتربّع على ذلك من تضخم لن تظهر آثاره السلبية على الاقتصاد الا بعد انتهاء الانتخابات . وقد جاءت العديد من الدراسات التطبيقية على البلاد الغربية لتأكيد هذا السيناريو .

٢٠٢٠ الدراسات التطبيقية :

حاول عدد من الاقتصاديين التعرف على مدى صحة نماذج الدورة السياسية — الاقتصادية في الواقع العملي . وقد جاءت نتائج دراساتهم إلى حد كبير متضاربة .

ففيما يتعلق بالولايات المتحدة الأمريكية التي حظيت بتصنيف الأسد من هذه الدراسات انتهى بحث قام به آلان ميلتزير ومارك فيلرات & MELTZER VELLRATH إلى ان معدل البطالة والتضخم يظهر ان كأهم المتغيرات المفسرة لعدد الاصوات التي يحصل عليها الرئيس ومنافسه في الانتخابات الرئاسية(٥٢) . وتؤكد دراسة بومرلن POMMEREHNE والآخرين نفس الاتجاهات السابقة من خلال تحليل استطلاعات الرأي حول شعبية الرئيس خلال الفترة ١٩٧٦ -- ٥٣ . فقد تبين للدارسين ان زيادة مقدارها ١٪ في معدل التضخم كانت تؤدي إلى انخفاض شعبية الرئيس بمقدار ٥٨٪ في المتوسط ، بينما كانت تسبب زيادة بنفس المقدار في معدل البطالة انخفاضاً بنسبة ٤٠.٧٪ في شعبية الرئيس . وعلى العكس فإن زيادة مقدارها ١٪ في معدل نمو الدخل الحقيقي كانت تزيد مؤشر الشعبية بمقدار ٥٢٪ . وتؤكد نفس الدراسة ان أصحاب الدخول المرتفعة يتاثرون في تشكيل موقفهم الانتخابي أساساً بالتطور في معدل التضخم ، على حين يؤثر معدل البطالة بشكل جوهري على موقف أصحاب الدخول المنخفضة . ويبيّن الناخبوون الجمهوريون اهتماماً أكبر بالتغير في معدل التضخم مقارنة بمعدل البطالة ، في حين أن زيادة معدل التضخم لا تكاد تؤثر في ردود أفعال الناخبيين الديمقراطيين . وقد لوحظ انه عندما يرتفع معدل البطالة بمقدار ١٪ ، فإن الناخبيين الجمهوريين كانوا يقللون من دعمهم للرئيس بمقدار ٢٧.٥٪ ، بينما ترتفع هذه النسبة إلى ٤٠.٣٪ لدى الناخبيين الديمقراطيين(٣) .

ويؤكد دوجلاس هيز D.HIBBS ان الناخبيين الديمقراطيين يعبرون عن اهتمام اكبر بمسألة البطالة مقارنة

MELTZER & VELLRATH (1975)

(٥٢)

FAIR (1978), pp. 169-173

وانظر أيضاً :

وفيما يخص تأثير المتغيرات الاقتصادية على الانتخابات التشريعية :

ARCELUS & MELTZER (1975), pp. 1232-1240

(٥٣)

POMMEREHNE et al. (1981), pp. 124-132

بمعدل التضخم . والعكس صحيح بالنسبة للناخبين الجمهوريين . وقد انعكس هذا التفاوت في التفضيلات الاقتصادية للناخبين الحزبيين على السياسات التي تمارسها الادارات الرئيسية الديمocrاطية والجمهورية . فالادارة الديمocrاطية تتمسك اكثر من الادارة الجمهورية بتطبيق سياسات توسيعية تستهدف تخفيض البطالة ورفع معدل النمو رغم مخاطر ذلك بالنسبة لتوليد التضخم الجامع . وعلى العكس ، فإن الادارة الجمهورية تعطي وزينا أكبر لمشكلة التضخم ، ومن ثم تتبع سياسات مقيدة تؤدي عادة إلى الحد من الطلب والعمالة (٥٤) .

وفي اتجاه معاكس للنتائج السابقة ، تظهر دراسة جير الد كرامر G.KRAMER للانتخابات التشريعية ان التقلبات في معدل البطالة كانت ذات تأثير ضعيف على هذه الانتخابات ، على حين ان التقلبات في الدخل الحقيقي الفردي كانت ذات تأثير قوي (٥٥) . ومن جانبها يؤكد جورج ستيجلر G.STIGLER ان تأثير التقلبات في الدخل الحقيقي مثله في ذلك مثل تأثير التقلبات العادلة في معدل البطالة قليل الاهمية على مصر الارتفاع . ويفسر ستيجلر نتائج دراسته بأن الناخب الرشيد لا يعطي اهمية تذكر للتقلبات الاقتصادية قصيرة المدى ، وأن مشكلة البطالة تتحضر في فئة محدودة من السكان تضم عادة سفار السنن غير المتزوجين والأقل تعليما ، وهى فئة تأثيرها الانتخابي ضعيف . ولكن اذا ارتفع معدل البطالة بشكل كبير فإنه سيسىء غالبية فئات المجتمع ، ومن ثم يكون تأثيره مؤكدا على مصر الرئيس او الحزب الحاكم . ويرى ستيجلر ان تأثير التغير في معدل التضخم اهم من تأثير التغير في معدل البطالة لانه يعدل في توزيع الدخول ويمس فئات اوسع من السكان . ولكن ستيجلر ينتهي مع ذلك الى انه لا يوجد تباين يذكر بين السياسات الاقتصادية للجمهوريين والديمocrاطيين ، فجميعها تسعي الى تحقيق معدل مرتفع للعمالة ومعدلات مرتفعة ومتواصلة للنمو والدخل الحقيقي (٥٦) .

وبالنسبة لدول اوروبا الغربية ، فإن هناك العديد من الدراسات التطبيقية التي تستحق ان نشير الى نتائجها بايجاز :

— اظهرت دراسة قام بها GOODHART & BHANSAL وجود علاقة قوية بين البطالة وشعبية الحكومة في بريطانيا . وقد تبين ايضا ان معدل التضخم له تأثير حالي على الشعوبية . ويبدو تأثير المتغيرات الاقتصادية على شعبية الحكومة اكثر وضوحا وانتشارا في الفترة اللاحقة على عام

HIBBS (1986), pp. 66-70

(٥٤)

HIBBS (1977), pp. 1467-1487

وقد توصل هنري شابل ، دوليم كيش الى نتائج مشابهة من خلال نموذجه الذي عالج الفترة ١٩٨٤ - ١٩٨٤ . انظر : CHAPPELL & KEECH (1986), pp. 71-74

(٥٥)

KRAMER (1971), pp. 131-143

(٥٦)

STIGLER (1973), pp. 160-167

١٩٥٩ بالمقارنة مع الفترة السابقة على ذلك التاريخ^(٥٧) . غير ان دراسة اخرى قام بها PISSARIDES وجدت انه مع التسلیم بوجود علاقة واضحة بين الكفاءة الاقتصادية للحكومة ومستوى شعبيتها خلال الفترة ١٩٧٧ – ١٩٧٨ في بريطانيا ، فان التضخم والبطالة الاقل تأثيرا على شعبية الحكومة . فالسياسات الاقتصادية التي تؤدي الى التوسيع في الاستهلاك والى تعزيز قوة الجنيه الاسترليني تبدو أكثر تأثيرا على شعبية الحكومة من خفض معدل التضخم او معدل البطالة^(٥٨) .

— وجد KIRCHGASSNER علاقة احصائية قوية بين معدل البطالة والتضخم وشعبية الاحزاب الحاكمة في المانيا وبريطانيا ، على انه لم يجد هذه العلاقة بالنسبة للأحزاب الوجودة خارج السلطة^(٥٩) ونؤكـد دراسة POMMEREHNE وآخرين ذات النتائج مع تفصيل كمـى اوفر . فزيادة معدل التضخم في المانيا خلال الفترة ١٩٧٦ – ١٩٧٧ بنسبة ١٪ كانت تؤدي الى خفض شعبية الحكومة بنسبة ٠٧١٪ ، في حين ان زيادة معدل البطالة بالنسبة ذاتها كانت تؤدي الى خفض شعبية الحكومة بنسبة ٠٨٢٪ . ولم يكن لعدل زيادة الدخل تأثير مميز على شعبية الحكومة . غير انه ليس هناك ما يمنع من وجود تأثير اقل لبعض المتغيرات الاقتصادية الأخرى مثل التطور في نوعية الخدمات العامة والكيفية التي يتم بها تمويل نفقتها والتطور في الدين العام وعجز الميزانية وحالة ميزان المدفوعات^(٦٠) .

— يخلاص جاك لوكيـون J.LECAILLON بعد تحليل للانتخابات التشريعية والرئاسية في فرنسا خلال الفترة ١٩٧٨ – ١٩٧٩ الى وجود دور انتخابية (سياسية – اقتصادية) في فرنسا . ولكن هذه الدورة تتأثر وتؤثر مباشرة في الدخـول المتاحة وتوزيع الدخل القومي . فـى السنـوات التي تجري فيها الـنتـيـاجـات يـحدـث تـسـارـعـ في زـيـادـةـ الدـخـلـ المـاتـاحـ للـعـائـلـاتـ ، وـهـوـ ماـ يـرـتـبـطـ فيـ المـدىـ القـصـيرـ بـحدـوثـ عـجزـ فيـ الـبـيزـانـيـةـ العـامـةـ . فـشـعـبـيـةـ الـحـكـومـةـ مـرـتـبـطةـ بـمـقـدـارـ التـغـيـرـ فيـ الدـخـلـ المـاتـاحـ للـعـائـلـاتـ اـكـثـرـ مـنـ اـرـتـبـاطـهاـ بـالتـغـيـرـ فيـ مـعـدـلـ التـضـخمـ^(٦١) .

يتضح من العرض السابق لأبرز الدراسات التطبيقية وجود تباين حول اكتشاف وجود ارتباط واقعـى بين شـعـبـيـةـ الـحـكـومـةـ وـسـيـاسـيـةـ الـكـلـيـةـ ، وـحـولـ تحـديـدـ الـتـغـيـرـاتـ الـاـقـتـصـادـيـةـ الـاـكـثـرـ تـأـثـيرـاـ فيـ هـذـاـ الصـدـدـ ، وـهـوـ الـاـمـرـ الـذـيـ يـفـتـحـ الـبـابـ وـاسـعـاـ لـنـقـدـ النـماـذـجـ النـظـرـيـةـ الـتـىـ بـنـىـ عـلـيـهـاـ مـفـهـومـ الدـورـ السـيـاسـيـةـ – الـاـقـتـصـادـيـةـ .

GOODHART & BHANSALI (1970), pp. 43-106

(٥٧)

PISSARIDES (1980), pp. 569-581

(٥٨)

وقد تأكـدتـ الـاتـجـاهـاتـ ذاتـهاـ معـ بعضـ التـفاـوتـ بـحسبـ الـاتـقـانـ المهـنىـ وـالـجـمـاعـىـ للـناـخبـ فيـ درـاسـةـ حـديثـةـ قـامـ بهاـ شـرامـ :

SCHRAM (1990), pp. 157-174

(٥٩)

MUELIRR (1982), pp. 132

(٦٠)

POMMEREHNE et al. (1981), pp. 116-124

(٦١)

LECAILLON (1981), pp. 230-236

(٦٢)

٣٠٢٠٣ نقد النماذج النظرية :

على الرغم من جاذبية فكرة وجود دورة سياسية — اقتصادية ينطوي فيها سلوك الحكومة السياسي الوحدى micropolicy مع سلوكها الاقتصادي الكلى macroeconomy ، فإن هناك العديد من التحفظات التي يمكننا صياغتها في مواجهة النماذج المعتبرة عن هذه الفكرة :

— أن هذه النماذج تقوم على افتراض أن استطلاعات الرأي التي تقيس شعبية الرئيس أو الحكومة لدى الناخبين هي المؤشر الملائم لتحديد مدى الفرصة في إعادة الانتخاب ، وهو ما لا يسلم به العديد من المتخصصين في العلوم السياسية ، وما أكده الواقع عكسه في مرات عديدة ، فدرجة « الشعبية » بطبعتها غير مستقرة مما يؤدي إلى خلق فجوة محتلة بين الآراء المعتبر عنها في الاستبيانات وتلك التي يعبر عنها في صناديق الاقتراع ، — أن هذه النماذج تفترض أن الناخبين يشكلون عقيدتهم الانتخابية في ضوء السياسات الاقتصادية التي تنتهجها الحكومة دون أن تتدخل في ذلك عناصر أخرى ، وهو ما لا يمكن تأييده باستمرار ، فالناخب لا يختار مرشحه في ضوء المنفعة التي يجنيها فحسب ولكن أيضاً في ضوء مشاعره الشخصية والأيديولوجية . كذلك فإن هذه النماذج تغفل عناصر أخرى مؤثرة في سلوك الحكومة إلى جانب سعيها لعادة انتخابها . ومن أبرز ما تغفله هذه النماذج هو طبيعة السلطة العامة بما تتضمنه من اعتبارات عديدة غير اقتصادية لا تستطيع الحكومة الفكاك منها بسهولة .

— أن هذه النماذج تفترض أن الحكومة قادرة دائماً على تنفيذ السياسات الاقتصادية التي تعزز فرصة إعادة انتخابها ، ومن ثم تغفل أهمية العوامل المقيدة لقدرة الحكومة في هذا المجال وأبرزها سلوك الجهاز البيروقراطي الذي يعمل على تعطيل منفعته الخاصة أكثر مما يهتم بتعطيل فرصه إعادة انتخاب الرئيس أو الحزب الحاكم (٦٢) . كذلك فإن هذه النماذج تفترض أن المؤسسات السياسية لن تتعوق الحكومة عندما تستخدم السياسة الاقتصادية لتعزيز فرص نجاحها في الانتخابات التالية وهو افتراض غير واقعي ، فإذا كان هذا الافتراض ممكناً في حالة سيطرة حزب واحد على الحكومة ، فإنه يبدو بعيد الاحتمال في حالة عدم تمتع الحكومة بالأغلبية البرلمانية وكذلك في حالة تشكيل الحكومة من مجموعة من الأحزاب المتحالفه . ففي هذه الحالة الأخيرة سيحرص كل حزب على اتباع السياسة الاقتصادية التي تعظم فرصته هو في إعادة الانتخاب ، ومن ثم تطرح الأحزاب المتحالفه سياسات اقتصادية متعارضة . ولا يتم حسم هذا الخلاف الذي يهدد استمرار التحالف إلا عن طريق المساومة بين الأحزاب مما يجعل انتهاج سياسة اقتصادية مفاجئة للسياسات المعونة مسبقاً في البرنامج الانتخابي أمراً بعيد

(٦٢) انظر تفاصيل ذلك في : موسى (١٩٩٣ ب) .

الاحتمال(٦٣). كذلك لا ينفي تجاهل دور النقابات وجماعات الضغط والمؤسسات المدنية والعسكرية في الحد من قدرة الحكومة على المناورة في مجال السياسة الاقتصادية لاسيما وأن هذه المناورة مكلفة اجتماعياً.

— أن هذه النماذج تقوم على افتراض صحة منحنى فيليبس Phillips curve المشهور في الأدب الاقتصادي الكينزي ، والذي من متضاه أن الزيادة في نمو عرض النقود (في العام السابق على الانتخابات) قادرة على أن ترفع — مؤقتاً — الناتج وتزيد العمالة . ووفقاً لفهم هذا المنحنى تكون الحكومة قادرة دائماً على أن تتحكم في نمو معدل البطالة والتضخم باستخدام الأدوات الاقتصادية والمالية والنقدية . وقد تعرض منحنى فيليبس لقد شديد في اعتقاد ظهور الكساد التضخمي Stagflation منذ منتصف السبعينيات حيث وجدت الحكومات نفسها في مواجهة وضع جديد يتسم بتسارع التضخم وتفاقم البطالة في آن واحد مما أفقدها قدرتها على استخدام الأدوات الاقتصادية في المافصلة بينهما . كذلك فإن هذه النماذج لا تتضمن تأثير العلاقات الاقتصادية الدولية على قدرة الحكومة في المناورة بالسياسة الاقتصادية . فالواقع أن قدرة الحكومة على اتباع سياسة اقتصادية انتخابية قائمة على زيادة الدخول والعمالة سوف تكون مقيدة بضرورة المحافظة على توازن ميزان المدفوعات والا تعرضت قيمة العملة الوطنية للانهيار . ولا شك في أن تأثير الوضع الاقتصادي الدولي يكون أكثر بروزاً في الدول الأصغر حجماً والأكثر افتاحاً على الخارج واندماجاً في النظام الاقتصادي العالمي . وقد لوحظ أن معدل البطالة العالمي في الفترة ١٩٦٠ - ١٩٨٣ قد ارتفع مع تزايد الانفتاح الاقتصادي العالمي الدول ، مما يدل على أن الآثار المترآكة للركود العالمي قد انتشرت في معظم دول العالم(٦٤) .

— أن هذه النماذج تفترض أن الناخبين قصيرو النظر وغير قادرین على تبين الآثار السلبية المستقبلاً المترتبة على استخدام الحكومة للسياسة الاقتصادية في رفع مستوى شعبيتها قبيل الانتخابات . فهم لا يستطيعون — وفقاً لهذه النماذج — توقع ارتفاع مستوى التضخم عقب الانتخابات وعودة مستوى البطالة إلى وضعيه السابق . غير أنه كما يلاحظ كينيث ROGOFF فإن الانتخابات ظاهرة متوقعة ومن ثم فإن كل زيادة مصاحبة لها في النقود لن يكون لها أثر واقعي على الناخبين الذين سيقومون — في ضوء افتراض رشاد ساوكهم الذي نقوم عليه هذه النماذج — بالتصويت فقط لصالح المرشح الذي يضمن لهم مستوى رفاهة أفضل في أعقاب الانتخابات(٦٥) . ويدعم ذلك أنه مع ثورة المعلومات وزيادة اهتمام الرأي العام بمتابعة المؤشرات الاقتصادية ، فإنه لن يكون من السهل على الحكومة خداع الناخبين بشأن الحالة الحقيقية لل الاقتصاد وقت الانتخابات .(٦٦)

(٦٣) ALT (1986), pp. 57-59

انظر :

LECAILLON (1981), pp. 227-235

انظر :

ALT (1986), pp. 59-61

انظر :

ROGOFF (1990), p. 33

انظر :

CHRYSTAL & PEEL (1986), p. 62

انظر :

وألا يخوبون قادرون على تبين خطر تلاعب الحكومة بالسياسات الاقتصادية الكلية بفرض دعم مركزها الانتخابي ، ومن ثم سيغترون في الانتخابات عن تفضيلاتهم الانتخابية الحقيقة الخالية من الخضوع للأوهام المرتبطة بالدور السياسي — الاقتصادية (٦٧) ، ولكن ذلك يتوقف بطبيعة الحال على امرئ أولئما هو مدى «رشادة» سلوك الناخبين وتحررهم من ضفوط الإعلام والدعائية الحكومية ، والثانى هو مدى توافر المعلومات عن الأوضاع الاقتصادية الحقيقة التي تكون بحوزتهم .

— أن هذه النماذج تفترض أن هدف الحكومة من التوسيع في الإنفاق قبيل الانتخابات هو زيادة فرصتها في الاستمرار في الحكم وأنها سوف تعمد بعد ذلك إلى اتباع سياسة عكسية لتعيد للاقتصاد توازنه . ولكن هذه الطبيعة «الدولية» للسلوك الحكومي الاقتصادي محل شك . فقد وجد بعض الاقتصاديين أن الحكومات بسبب عدم تيقنها من نتيجة الانتخابات التالية تتحرف — باستمرار وليس بشكل دوري — نحو المبالغة في الاستثمار في المشروعات طويلة الأمد وفي التوسيع في سياسة عجز الميزانية . والمفت للانتباه أن الناخبين أيضا ، برغم كراهيتهم للدين العام ولعجز الميزانية ، لا يأخذون أيهـة «مواقف انتخابية» ضد الحكومـات التي تـتـورـطـ فيـ هـذهـ السـيـاسـاتـ ، وذلك بسبب عدم وجود تواافق بين تفضيلـاتـ الأـغلـبيةـ الـحالـيةـ والأـغلـبيةـ التـالـيةـ لهاـ وـبـسـبـبـ غـيـابـ غـيـابـ الـلتـزـامـ نحوـ الـاجـيـالـ الـقادـمةـ . ولذا ماـنـ وفيـ عـجزـ المـيزـانـيـ مـقارـنةـ بـالـبـلـادـ الـأـكـثـرـ اـسـتـقـارـ (٦٨) .

— وأخيراً نـانـ هذهـ النـماـذـجـ تـخـتـلـفـ فـيـماـ بـيـنـهـاـ فـيـ تحـدـيدـ المؤـشـرـ الاقتصاديـ الـأـكـثـرـ تـأـثـيرـاـ عـلـىـ شـعـبـيـةـ الـحـكـومـةـ .ـ فـهـنـاكـ —ـ كـمـاـ رـأـيـناـ —ـ يـضـعـ مـعـدـلـ الـبـطـالـةـ أوـ مـعـدـلـ التـضـخمـ اوـ التـمـوـ فيـ الدـخـلـ الفـرـديـ الـحـقـيقـيـ فـيـ الـمـقـدـمـةـ .ـ وـلـكـنـ هـنـاكـ مـنـ يـعـتـرـفـ السـيـاسـاتـ الـمـالـيـةـ فـيـ مـجـالـ اـعـادـةـ تـوزـيعـ الدـخـلـ الـقـوـيـ هـىـ الـأـكـثـرـ فـعـالـيـةـ فـيـ هـذـاـ المـجـالـ (٦٩) ،ـ عـلـىـ حـينـ يـتـجـهـ اـقـتصـادـيـونـ

(٦٧) تخلص دراسة حديثة إلى أن موقف الناخب من المرشحين يتأثر ليس فقط بمستوى النشاط الاقتصادي لحظة الانتخابات ، ولكن أيضا بتقييمه لقيادة إدارة الحكومة للاقتصاد طوال فترة توليها السلطة . وكلما زادت حساسية الناخبين لمسألة الكفاءة كلما ضاق مجال تلاميذ الحكومة بالسياسات الاقتصادية لفرض إعادة الانتخاب . انظر :

HARRINGTON (1993), pp. 27-39

(٦٨) انظر :

TABELLINI & ALESINA (1990), pp. 37-48

وحول مسؤولية غياب التزام الناخبين تجاه الاجيال القادمة عن تزايد الدين العام انظر :

FLOWERS (1990), pp. 249-261

(٦٩) على سبيل المثال :

STIGLER (1973), p. 167

LECAILLON (1981), p. 236

ROGOFF (1990), pp. 33-34

آخرون لدراسة سلوك البنك المركزي وال العلاقة التي يمكن أن توجد بين عرض النقود والانتخابات (٧٠) . وهناك أيضاً من الاقتصاديين من يهتم بدراسة علاقة التصويت باختيار معدلات الضريبة (٧١) .

٣٠ ٣ سلوك المشرعين والمعلم التشريعى :

الفكرة السائدة في التحليل الاقتصادي بداعاً من داونز هي أن الناخبين يشكلون موقفهم الانتخابي من النائب الحالي في ضوء سلوكه التشريعى في الدورة النيابية . فهم يقيّمون تصوّيته وموافقه في البرلمان من حيث مدى اتساقها مع مصالحهم وتفضيلاتهم . ومن ثم فإنه من الطبيعي أن تصوّيت وموافقات النائب في البرلمان سوف تأتي مطابقة لمصالح وفضائل الناخبين في الدائرة الانتخابية التي يمثلها حتى ولو لم تكن كذلك بالنسبة إليه شخصياً . فحرص المشرعين على تعزيز فرص إعادة انتخابهم يدفعهم إلى السعي لتحقيق أكبر قدر من المنافع لدوائرهم . ولكن ذلك يتذرّع عادة ما لم يقيّموا نوعاً من التعاون أو تبادل المنافع مع غيرهم من المشرعين . فهم يصوتون لصالح مشروعات ذات تأثير حدّي ضعيف على سكان دوائرهم في مقابل الحصول على تصوّيت إيجابي لصالح مشروعات أخرى ذات تأثير حدّي أكبر على هذه الدوائر . وهكذا فإن المسماومة الانتخابية Logrolling ظاهرة شائعة في المجالس النيابية (٧٢) .

ومن الجلي أن النموذج البسيط لسلوك المشرعين يعيّنه أنه يجعل سلوك المشرع مجرد دالة في صالح ناخبيه ، لأن هدفه الوحيد هو أن يعاد انتخابه ولا تتحقق هذا الهدف مرتبطة برباط السبيبة بنجاحه في الحصول على أكبر قدر من المتنفسة لسكان دائرة الانتخابية . ولكن هناك في الواقع العديد من العوامل الأخرى المؤثرة أيضاً في سلوك المشرع والتي تستحق أن تؤخذ في الاعتبار :

— التفضيلات الشخصية للنائب أو قناعاته الأيديولوجية تلعب دوراً هاماً في سلوكه التصوّيتي في البرلمان . فالنائب لا يصوت في ضوء مصالح بناء دائرة فقط ، ولكن أيضاً في ضوء مصالحة الخاصة وقناعاته الشخصية . ويندل على ذلك أن دراسة تطبيقية على الكونجرس الأمريكي قد أظهرت أن نواب الولايات الجنوبية يسلكون سلوكاً أكثر محافظة بالمقارنة بنواب

(٧٠) على سبيل المثال : BECK (1987), pp. 194-216

FREY & SCHNEIDER (1978), pp. 243-253

GORDON (1978), pp. 128-136

GRIER (1987), pp. 495-486

HESS (1991), pp. 41-62

TULLOCK (1978), pp. 48-63

WEINGAST & MARSHALL (1988), pp. 137-143

STRATMANN (1992), pp. 1162-1166

(٧١) انظر على سبيل المثال :

(٧٢) انظر على سبيل المثال :

الشماليين في مجال تدخل الدولة الاقتصادي والاجتماعي على حين ان متوسط الدخل الفردي في الجنوب ادنى من الشمال . فلو كانت المصلحة الاقتصادية للناخبين هي المؤثر الوحيد على سلوك المشرعين لتوقعنا وجود علاقة ارتباط ايجابي وليس سلبي بين تصويت نواب الجنوب ومشروعات القوانين الهدافه لزيادة تدخل الدولة في المجالين الاقتصادي والاجتماعي (٧٣) .

— قوة الحزب الذي ينتمي اليه النائب تؤثر على هامش الحرية الذي يتمتع به عند التصويت . فالاحزاب القوية تتميز بوجود رقابة شديدة تتبع لها التحكم في اختيار مرشحيها للانتخابات النيابية والزائمهم بعد النجاح باتباع سلوك تصويت خاضع لتوجيهات الحزب وان تعارض احياناً مع مصالح اغلبية الناخبين في الدائرة الانتخابية التي يمثلونها .

— يخضع تصويت المشرعين لتأثير جماعات الضغط التي تستثمر علاقاتها بالشرعين لتحصل على اكبر قدر ممكن من المنافع والريع التي تولدها التشريعات المختلفة لاسيما تلك المتعلقة بتحديد مستويات الفرائض والرسوم والتعرفات والنفقات العامة ، او تلك التي تفرض انواعاً من القيمة لصالح بعض المؤسسات او الجماعات . وقد أسهب الادب الاقتصادي فيتناول هذه المسالة خامسية في اطار تحويله لظاهرى المسافر المجاني Free rider (٧٤) والمجتمع الباحث عن الريع (٧٥) .

— لا يمكن التسليم بافتراض ان تصويت المشرعين يقم بمعزل عن الاوضاع والنزاعات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والطبقية القائمة في المجتمع . فسلوك المشرعين ، مثله في ذلك مثل سلوك الحكومات وسلوك الناخبين ، خاضع لتأثير هذه الاوضاع وما يرتبط بها من متغيرات على المستويات الدولية والاقليمية والوطنية والمحليه .

يتضح مما سبق صعوبة التسليم بأن سلوك المشرعين في المجلس النيابي يتوجى دائماً ، وفقط زيادة المنفعة التي يحصل عليها الناخبون في دوائرهم الانتخابية باعتبار ان ذلك هو السبيل الى تأمين اعادة انتخابهم في الاقتراع التالي . والمرجح ان الناخبين يدركون بضرورتهم هذه الحقيقة ولذا

PELTZMAN (1985), pp. 656-659

(٧٣) انظر :

OLSON (1965)

(٧٤) انظر على سبيل المثال :

BUCHANAN (1975), pp. 65-72

BECKER (1983)

BECKER (1985)

DENZAU & MUNGER (1986)

(٧٥) انظر على سبيل المثال :

BUCHANAN et al., (1980)

KRUEGER (1974), pp. 291-303

CONGLETON (1991), pp. 65-86

FABELLA (1991), pp. 87-93

نجد أن ثقتهم في مثيلهم ليست بلا حدود . فعلى سبيل المثال أظهرت دراسة تطبيقية أجريت على نتائج الاستفتاءات التي تمت في كانتون Canton مدينة بازل Basel-City في سويسرا أن تفضيلات الناخبين خاصة الأفضل تعليماً وال أعلى دخلاً تتجه صراحة نحو تقليل السلطات المالية والرقابية للبرلمان (٧٦). وترجع أهمية مدلول هذه الدراسة إلى أنها تتصل ببلد يطبق نظام الديموقراطية المباشرة مما يتبع من خلال تحليل نتائج الاستفتاءات التعرف المعاشر على تفضيلات المواطنين الذين يحتلون أيضاً في ذلك النظام أعلى مستويات السلطة التشريعية .

ولم يقتصر اهتمام الاقتصاديين على تحليل سلوك المشرعين ولكنه امتد أيضاً إلى تحليل آليات المؤسسات التشريعية . وقد حظيت اللجان البرلمانية Committees باهتمام خاص لأنها المكان الذي تمر به وتشكل خلاله كافة مشروعات القوانين . وإذا كان يمكن فنطرياً للمجلس مجتمعاً أن يقترح تشريعاً جديداً أو يعدل تشريعاً قائماً ، فإن ذلك لا يقع واقعياً إلا فيما ندر . فالأسأل أن تمر مشروعات القوانين عبر اللجان البرلمانية التي تملك تقرير مصيرها . فهي التي تقدر مدى جدارتها بأن ترفعها للمجلس مجتمعاً وهي التي تحدد الشكل الذي ترفع به .

ويمر اختيار أعضاء اللجان الانتخابية بعملية مفاضلة تحكمها — خاصة في الكونгрس الأمريكي — مجموعة من القواعد الحاكمة أهمها أن لكل عضو الحق في مقعد في أحدي اللجان على الأقل ، وأن اختيار العضو القديم مقدم دائماً على اختيار العضو الجديد ، وأن لكل ولاية أو محافظة الحق في عدد من المقاعد في مختلف اللجان (٧٧) . ويقول عادة زعماء الحزب الذي ينتهي إليه النواب عملية التحكيم بينهم في مسألة الترشيح لعضوية اللجان المختلفة وهو تحكيم غير يسير في ضوءحقيقة أن مستقبل النائب الانتخابي يتوقف إلى حد بعيد على عضويته في اللجان القادرة على التأثير في المنافع التي يحصل عليها سكان دائنته الانتخابية . فنواب الدوائر الريفية يحرصون عادة على الحصول على مقاعد في لجنة الزراعة والرى أكثر من حرصهم على الحصول على مقاعد في لجنة الإسكان أو لجنة التجارة . والمعنى بالنسبة لنواب الدوائر الحضرية . وتشير المشكلة بصورة أكبر بشأن اللجان التي يرغبهما جميع النواب مثل لجان الضرائب والنفقات العامة والمشروعات العامة . وهنا لابد من الاحتكام لقواعد المفاضلة المشار إليها سلفاً . ويلاحظ الاقتصاديون أن المسئومات والتحالفات بين المشرعين أمر شائع على مستوى اللجان حيث أن فرضيتها في النجاح أكبر مقارنة مع المسئومات والتحالفات التي تتم على مستوى المجلس النيابي مجتمعاً . ولذلك فإن النائب يكون شديد العرص على الفوز بمقعد في اللجنة الأكثر ارتباطاً بمصالح ناخبيه لأن ذلك

NOAM (1981), p. 473
FEREJOHN & FIORINA (1975), pp. 410-411

(٧٦) انظر :
(٧٧) انظر :

يكفل له تأثيراً مضموناً على مصير مشروعات القوانين التي تمثل هذه المصالح وهو ما يعد أمراً حيوياً لمستقبله الانتخابي .

وتأكدنا لما سبق تظهر الدراسات التطبيقية على الكونجرس الأمريكي أن الأعضاء الذين يمثلون الدوائر الزراعية يهيمنون على اللجان الزراعية وإن مثلثي الدوائر الحضرية يحتلوا مقاعد لجأن المصارف والإسكان والرفاهية الاجتماعية . كذلك فإن مثلثي الدوائر التي تقع بها منشآت عسكرية أو مصانع حربية يسيطرون على مقاعد اللجان العسكرية والأمنية . ويتجه النواب دائماً إلى تطوير عمل لجأنهم بما يحقق منافع ومتاعاً لذويهم . ولذلك تظهر مقارنة بين موقف اللجان والكونجرس وكل أداء بعض القضايا ان أعضاء اللجان يدعون بشكل يفوق كثيراً أعضاء الكونجرس المنافع التي تعود على جماعات مصالح محددة (٧٨) .

وبشكل أكثر تحديداً اظهرت دراسة لجون فيرجون J.FEREJOHN (١٩٧٤) أن عدد المشروعات الجديدة التي تبدأ في كل ولاية يكون دالة في عضوية لجنة الاشتغال العامة Public Works . وأظهرت دراسة أخرى لدوجلاس أرنولد D.ARNOLD (١٩٧٩) أن معدل الموافقة على تطبيق منح المياه والصرف الصحي تتوقف على وضع الكونجرس في اللجنة المختصة ، وبصورة عامة فإن موقف عضو اللجنة أفشل من نظيره الذي لا يتمتع ببعضيتها . ووصلت دراسة ثلاثة لمايك مالون M.MALONE (١٩٨٢) إلى أن دوائر أعضاء لجأن الخدمات العسكرية تتلقى نسبة أكبر من غيرها في مجال النفقات الحربية . وفي دراسة رابعة قام بها روجر فيث وآخرون R.FAITH (١٩٨٢) تناولت الواقع الجغرافية للمنشآت التي تشكل هدفاً لللاحتجاجات المتقطلة بالتشريعات المضادة للاحتكار antitrust والتي تتولاها اللجنة الفرعية للتجارة الفيدرالية F.T.C وبين أن المنشآت التي تقع في دوائر مثلثة في هذه اللجنة تكون باستمرار أقل عرضة لهذا النوع من الملاحقات مقارنة بغيرها من المنشآت وبالتالي على حالات المنشآت العاملة في قطاع النسيج وبين لبار وينجست B.WEINGAST ومارك موران M.MORAN (١٩٨٣) أن عضو اللجنة الفرعية المذكورة (F.T.C.) يجوز تأثيراً على مصير القضايا التي تبحثها يزيد ثلاثة مرات عن تأثير عضو الكونجرس غير الممثل في هذه اللجنة ، في حين يبلغ تأثير رئيس هذه اللجنة اثنى عشر مثلاً تأثيرعضو العادى (٧٩) .

ويرجع التأثير الكبير لرئيس اللجنة لتحكمه في جدول أعمالها ولها ملائش المكاتب التي في حوزة رئيس اللجنة تعتبر محدوداً قوياً لشكل القرار النهائي . ومع ذلك فلو كان النواب يعرفون خيارات بعضهم البعض بصورة جيدة ، فإنه من المتوقع أن يقل تأثير تلاعب الرئيس بجدول الأعمال لأن كل منهم

(٧٨) انظر : WEINGAST & MARSHALL (1988), pp. 148-149

(٧٩) راجع هذه الدراسات وغيرها في المرجع السابق ، ص ص ١٥٢ - ١٥٥

سوف يتبع سلوكاً استراتيجياً عند تصويته على البديل المطروحة . ولذلك فان تأثير الرئيس على مسار مسالة تطرح للمناقشة ويصوت عليها في نفس الجلسة يكون اكبر من تأثيره في حالة عرض المسالة ومناقشتها على مدار جلسات متعددة . ذلك ان الاعضاء يتعرفون على خيارات بعضهم البعض بصورة افضل في الحالة الثانية مقارنة بالحالة اولى وهو ما يمكنهم من اتباع سلوك استراتيجي أكثر كفاءة عند التصويت (٨٠) .

(٨٠) انظر تفاصيل ذلك في :

ECKEL & HOLT (1989), pp. 767-772

خاتمة

على الرغم من حداثة النظرية الاقتصادية للانتخابات فإنها قد شهدت تطويراً وتوسعاً كبيراً في السنوات الأخيرة . وهناك نقريباً في كل سنة العديد من الدراسات الجديدة التي ترى وتعوق هذه النظرية . فهي لازالت في سن الشباب الذي يميز بالخصوصية والقدام على اكتشاف الجديد وارتكاب المجهول ، ولكنها لم تصل بعد إلى نهاية مرحلة النضج التي تتميز باكتمال الرؤية ووضوح الطريق . ومن هنا تبرز صعوبة القدام على محاولة الاحتاطة بالآدب الاقتصادي في هذا المجال . فلا توجد بعد « ثوابت علمية » يمكن الرکون إليها كعلميات هادئة لتحديد إطار هذه النظرية وابراز أهم معطياتها . ويزيد من صعوبة الأمر أن التحليل الاقتصادي للسياسة نشاً وتزعم في حصن مدرسة الخيار العام Public Choice School بقيادة جيمس بوكانان وهي مدرسة تدرج في إطار الفكر الليبرالي المتهم الذي ينظر للرأدة الجماعية على أنها جموع الإرادات (الفردية) وينفي تميز الدولة بارادة مستقلة عن إرادات مواطنيها ويحرص على إقامة الشبه بين آليات السوق وآليات القرارات الجماعية .

فتحليل هذه المدرسة تصل إلى نتيجة واحدة هي أن القرار (أو التصويت) الجماعي أو شبه الجماعي هو الأفضل لأنه الأقرب للإنسان الذي تطبعه المنافسة التامة في الاقتصاد الخاص . فإذا انتهى ذلك ، فاننا لا يمكن أن ندعى وجود « سيادة sovereignty للمواطن شبيهة بتلك التي يتمتع بها المستهلك . ما المفهوم الكامن وراء هذا التحليل هو « المفهوم السوقى » القائم على المنافسة التامة وسيادة الفرد (مستهلكاً أو مواطناً) . وفي هذا الصدد يؤكّد جيمس بوكانان أن « الخيار العام ليس سوى جهد لصياغة نظرية شاملة للاقتصاد العام . . . تكمل نظرية الانتاج والتبادل المتعلقة بالسلع والخدمات السوقية عن طريق نظرية أخرى شبيهة متشابهة مع ظروف الأسواق السياسية »^(٨١) . فليس هناك في رأي انصار هذه المدرسة من سبب للاعتقاد بأن سلوك الفرد — المواطن في لحظة الاقتراع يختلف جوهرياً عن سلوكه في « السوقـ ماركت » . فهو — بافتراض بقاء الأشياء الأخرى على حالها — سوف يصوت للمرشح الذي يعتقد أنه سوف يضيف إليه منفعة شخصية أكبر وليس للمرشح برنامجاً يفرمه (في شكل ضريبية) أكثر مما يفيده . كذلك فإن التشابة قائم بين صاحب المشروع الذي يتأنى برد فعل السوق والرجل السياسي الذي تتوقف إعادة انتخابه على رضاء زبائنه من الناخبين . ومن ثم فإن النظم الانتخابي ليس سوى وسيط فني technical بين المرشح (الوكيلاً) والناخب (الأصيل) . ولذا فإنه غير محايد وإنما يؤثر بحسب هيكله على نتيجة الانتخابات .

(٨١) انظر مقدمة الكتاب الجماعي « نظرية الخيار العام » : BUCHANAN & TOLLISON (1972)

وهكذا فإن نقطة البدء والانتهاء في التحليل الاقتصادي للانتخابات هي الشك في الدولة وفي رجالها . فمن يضمن لنا أن القرارات التي يتخذها السياسيون تتوافق مع التفضيلات الحقيقة لأفراد الجماعة ؟ ومن يضمن لنا بعد ذلك أن هذه القرارات هي الأمثل أو الأكثر توافقاً مع المصلحة الجماعية العليا ؟ ثم من يضمن لنا أن سياسات الدولة الاقتصادية لا توجه لتحقيق منافع خاصة مادية أو معنوية ؟ . فالدولة تنظم إنساني لا يخلو من العيوب تتخذ فيه القرارات بواسطة بشر كالآخرين ، لا أفضل ولا أدنى ، ومقيدين في تصرفاتهم بالقواعد والهيكل التي صنعوا أيضاً بشر ، والتي ليست بالضرورة أفضل صور التنظيم المؤسسي .

غير أن التحليل الاقتصادي للانتخابات لم ينجح في تقديم أجوبة يقدر ما نجح في طرح الأسئلة . فمعظم الشكوك التي يصيغها تجاه الدولة والمسؤولين التنفيذيين والبرلمانيين لا تخلو من الحقيقة . ولكن أين البديل ؟ فما هو التنظيم المؤسسي والانتخابي الكفيل بقليل الفجوة التي تفصل القرارات التي يصدرها ممثل الشعب عن تفضيلات المواطنين الحقيقة ؟ وكيف يمكن تجنب تلاعب السياسيين بالقرارات الاقتصادية لأغراض انتخابية ؟ . هناك بالتأكيد محاولات للإجابة ولكنها ، كما أشرنا ، لازالت في طور النضج . وهي محاولات تشير لدينا على وجه الخصوص ثلاثة تحفظات ذات طبيعة عامة :

أولاً ، التحليل الاقتصادي للانتخابات والسياسة عموماً ينهض على قاعدة من النماذج models الكمية البسطة والمختصرة للظاهرة الواقعية والتي تتبيّن بوجود قدر كبير من الافتراضات المريرة التي تفتقد البعد التاريخي والواقعي . فلا شك في أن هذه النماذج « العلمية » مهمة كانت كفاءتها تظل ذات قيمة واقعية محدودة لأن نتائجها مرتبطة بالافتراضات التي قام بها أكثر من ارتباطها بالمعطيات الواقعية . فهناك هوة دائمة تفصل بين الظاهرة كما هي في الواقع والظاهرة كما تم صياغتها في النموذج ، خاصّة في ظل التطور الذي جعل تمثيل الواقع لا يتم بمجموعة من المفاهيم والتعرifات النظرية وإنما بمجموعة من الرموز الرياضية . ولذلك فالتوازن الذي تتوصل إليه هذه النماذج هو توازن نظري اصطناعي يصعب في معظم الأحيان سحبه إلى الواقع الأكثر تعقيداً . ونحن لا ننفي قيمة هذه النماذج كأدوات تحليلية قوية قابلة للتوفيق ، والمراجعة ، والمقارنة أكثر من غيرها من الأدوات المستخدمة في العلوم الاجتماعية وال الإنسانية ، ولكنها تظل مع ذلك أدوات اصطناعية وليس واقعية .

ثانياً ، أن التحليل الاقتصادي للانتخابات يقوم على فرضية أن الفرد يسلك دائماً سلوكاً رشيداً ، وأنه يقيم تفضيلاته الانتخابية بناء على حساب رشيد للمضار والمنافع التي تعود عليه من وراء تأييد مرشح دون آخر . المفرد هو المحرك الأساسي للحياة السياسية ، وهو يسلك دائماً السلوك الانتخابي النفعي الذي يعود عليه بأفضل عائد ممكن . غير أن كثيرين من

الناخبين لا يسلكون من الناحية الواقعية هذا السلوك «الرشيد» لا صراحة ولا ضمناً . فبعض الناس غير قادرين على النظر لمسألة الانتخاب نظرة رشيدة لاسباب تتعلق بثقافاتهم ، او انتقاماتهم الاقليمية ، او الايديولوجية او بسبب نقص المعلومات التي يحوزونها عن المرشحين وبرامجهم . وفي كثير من الاحيان يصوت الناخب لصالح مرشح معين لأنه يجد في نفسه — لاسباب غير رشيدة او ربما ناتجة عن مصادفة بحثة — ميلاً أكبر لهذا المرشح او للحزب الذي ينتمي إليه ، فالقول برشادة السلوك الانساني ، سواء في السوق الاقتصادية او في السوق السياسية ، يبقى مجرد افتراض نظري لا يقوم دليلاً على صحته المطلقة في الحياة الواقعية .

ثالثاً وآخرًا ، فإن التحليل الاقتصادي للانتخابات يسعى إلى فهم السلوك السياسي للناخبين ، والمرشحين ، والمسؤولين ، والمؤسسات في ظل مجتمع ديمقراطي له طابع معين هو إلى حد بعيد الطابع الأمريكي . فمعظم الدراسات نابعة من الولايات المتحدة الأمريكية ومتصلة بالمجتمع الأمريكي والنظام السياسي الأمريكي . ولذلك فإن تطبيق هذا التحليل على المجتمعات الأوروبية التي يوجد بها أكثر من حزبين يثير صعوبات جمة . أما تطبيقه على دول العالم الثالث فهو يكاد يكون مستحيلاً . ولذلك فإن استعارة نماذج هذا التحليل غير مفيدة في فهم الحياة السياسية في بلادنا والبلاد المائلة لها . فهي نماذج تقوم على افتراض قيام ديمقراطية حقيقة ، وانتخابات نزيهة ، وأحزاب ديناميكية قوية ، وناخبين لديهم قدر كبير من الوعي والمعرفة ، وهي افتراضات غير متوفرة في معظم دول العالم الثالث . ربما لا يكون العيب في النماذج بقدر ما هو في النظم السياسية والمؤسساتية القائمة والتي تفتقد الديمقراطية الحقة . غير أنه يظل من واجب المهتمين بدراسات الاقتصاد العام عندنا أن يحاولوا صياغة تحليلاتهم ونماذجهم أقرب للتعبير عن الواقع السياسي الذي نعيشه كاسهام في السعي المنشود نحو تعزيز الديمقراطية ، التي هي في نهاية الأمر شرط ضروري للتنمية الحقيقة . ومن هنا تأتي دعوتنا لاعطاء التحليل الاقتصادي للسياسة الاهتمام البخし المناسب لأنه لا يزال حقلًا يكرأ في بلادنا رغم أنه — كما رأينا وبازة في الدول الغربية لاسيما الولايات المتحدة .

المراجع

أولاً : المراجع باللغة العربية :

موسى ، أحمد جمال الدين : « العجز في ميزانية الدولة : أسبابه ومسئوليته عن تفاقم العجز الخارجي - دراسة تطبيقية على الميزانية المصرية ١٩٦٠ - ١٩٨٥ » كلية الحقوق ، جامعة المنصورة ، مجلة البحوث القانونية والاقتصادية ، العدد الثاني ١٩٨٧ ، أكتوبر .

— : « النتائج الحربية والنموا الاقتصادي في العالم الثالث ومصر - دراسة نظرية وتحليلية » كلية الحقوق ، جامعة المنصورة ، مجلة البحوث القانونية والاقتصادية ، العدد الثالث ، ١٩٨٨ ، أبريل .

— : « أدوات سياسة حماية البيئة في الميزان : السوق أم التنظيم أم الضريبة ؟ » كلية الحقوق ، جامعة المنصورة ، مجلة البحوث القانونية والاقتصادية ، العدد الثامن ، ١٩٩٠ ، أكتوبر .

— : « قضية الخصخصة - دراسة تحليلية » كلية الحقوق ، جامعة المنصورة ، مجلة البحوث القانونية والاقتصادية ، العدد الثالث عشر ، ١٩٩٣ ، أبريل .

— : « البيرورقراطية ، والكافاء الاقتصادية » كلية الحقوق ، جامعة المنصورة ، مجلة البحوث القانونية والاقتصادية ، العدد الرابع عشر ، ١٩٩٣ ب ، أكتوبر .

ثانياً : مراجع باللغات الأجنبية :

ALESINA A. : «Credibility and policy convergence in a Two-party system with rational voters», American Economic Review, sept. 1988, p. 796-805

ALESINA A. : «Politics and business cycles in industrial democracies», Economic Policy, vol. 8, april 1989, p. 54-87

ALT J. : «Party strategies, world demand, and unemployment : The political economy of economic activity in western industrial nations», American Economic Review, vol. 76, n°2, may 1986, p. 57-61

ARCELUS F. & MELTZER A. : «The effects of aggregate economic variables on congressional elections», American Political Science Review, Vol. 69, 1975, p. 1232-1240

ARROW K. : Social choice and individual values, New York, Yale University Press, 1951

ARROW K. : «Considerations sur la théorie des choix collectifs», in GREFFE (X.) : Economie Publique, Paris, Econometrica, 1975, p. 77-106

ASHENFELTER O. & KELLEY S. : «Determinants of participation in presidential election», Jo. of Law and Economics, Vol. 18, dec. 1975, p. 695-733

ATTALI J. : Analyse économique de la vie politique, Paris, PUF, 1981

BARZEL Y. & SILBERBERG E. : «Is the act of voting rational», Public Choice, Vol. 16, Fall 1973, p. 51-58

BECK N. : «Elections and the Fed : Is there a political monetary cycle?», American Jo. of Political Science, Vol. 31, feb. 1987, p. 194-216

BECKER G. : «A Theory of competition among pressure groups for political influence», Quarterly Jo. of Economics, Vol. 98, aug. 1983, p. 371-400

BECKER G. : «Public policies, pressure groups and dead weight costs», Jo. of Public Economics, Vol. 28, dec. 1985, p. 329-347

BERNHOLZ F. «Logrolling, Arrow paradox and cyclical majorities», Public Choice, Vol. 15, 1973, p. 87-95

BERNHOLS P. : «Logrolling, Arrow paradox and decision rules-a generalisation», Kyklos, n°27, 1974, p. 49-61

BLACK D. : The Theory of Committees and Elections, Cambridge University Press, 1958

BUCHANAN J. : «Le cavalier libre», in : GREFFE X. [ed.] Economie Publique, Paris, Economica, 1975, p. 63-76

BUCHANAN J. : «The constitution of economic policy», American Eco. Review, Vol. 77, n°3, june 1987, p. 243-250
Choice : Political Applications of Economics, The University of Michigan Press, 1972

BUCHANAN J., TOLLISON R. & TULLOCK G. : Toward a Theory of the Rent-Seeking Society, Texas, A&M Press, College Station, 1980

BUCHANAN J. & TULLOCK G. : The Calculus of Consent, Ann Arbor, University of Michigan, 1962

BUCHANAN J. & TULLOCK G. : «Une théorie économique des constitutions», in : GREFFE X. [ed.] : Economie Publique, Paris, Economica, 1975, p. 118-131

BUTTERWORTH R. : «A research note on the size of winning coalitions», American Political Sci. Review, Vol. 65, 1971, p. 741-745

CHAPPELL H. & KEECH W. : «Party differences in macroeconomic policies and outcome», American Eco. Review, Vol. 76, n°2, may 1986, p. 71-74

CHRYSSTAL K. PEEL D. : «What can economics learn from political science, and vice versa?», American Eco. Review, Vol. 76, n°2, may 1986, p. 62-65

COLEMAN J. : «Internal processes governing party positions in elections», Public Choice, Vol. 11, Fall 1971, p. 35-60

COMANOR W. : «The median voter and the theory of political choice», Jo. of Public Economics, Vol. 5, jan.-feb. 1976, p. 169-177

- CONGLETON R. : «Idological conviction and persuasion in the rent-seeking society», Jo. of Public Economics, Vol. 44, n°1, feb. 1991, p. 65-86
- CRAIN W. & TOLLISON R. : «Campaign expenditures and political competition», Jo. of Law and Economics, Vol. 19, april 1976, p. 177-188
- DAVIS O., HINICH M. & ORDESHOOK P. : «An expository development of a mathematical model of the electoral process», Amer. Political Sc. Review, Vol. 64, june 1970, p. 426-448
- DEARDEN J. : «Efficiency in spatial negotiations», Jo. of Public Economics, Vol. 44, n°1, feb. 1991, p. 119-130
- DENZAU A. & MUNGER M. : «Legislators and interest groups : How unorganized interests get represented», Amer. Political Sc. Revie^o, Vol. 80, march 1986, p. 89-106
- DOWNS A. : An Economic Theory of Democracy, New York, Harper & Row, 1975
- ECKEL C. & HOLT (Ch.) : «Strategic voting in agenda - controlled committee experiments», Amer. Eco. Review, Vol. 79, n°4, sept. 1989, p. 763-773
- FABELLA R. : «The bias in favor of pro-tariff lobbies», Jo. of Public Economics, Vol. 44, feb. 1991, p. 87-93
- FAIR R. : «The effects of economic events on votes for president», Review of Economics and statistics, Vol. 60, may 1978, p. 159-173
- FEREJOHN J. & FIORINA M. : «Purposive model of legislative behavior», Amer. Eco. Review, Vol. 65, n°2, may 1975, p. 407-414
- FLOWERS M. : «The constitutional politics of public debt», Jo. of Public Economics, Vol. 41. n°2, 1990, p. 249-261
- FREY B. : «Politico-economic models and cycles», Jo. of Public Economics, Vol. 9, 1978, p. 203-220
- FREEY B. & SCHNEIDER F. : «An empirical study of politico-economic interaction in the US», Review of Econo. and Statistics, Vol. 60, 1978, p. 243-253

GOODHART C. & BHANSALI R. : «Political economy' Political Studies, Vol. 18, 1970, p. 43-106

GORDON R. : «Elections and monetary accommodation : A comparative analysis», Brooking Papers on Economic Activity, 1978, p. 128-163

GRIER K. : «Presidential elections and Federal Reserve policy : An empirical Test», Southern Eco. Jo., Vol 54, oct. 1987, p. 475-486

HAEFELE E. : «A Utility theory of representative Government», Amer. Eco. Revie^o, Vol 61, n°3, june 1971, p. 350-367

HARRINGTON J. : «Economic policy, economic performance, and elections», Amer. Eco. Review, Vol. 83, n°1, march 1993, p. 27-42

HERBER B. : Modern Public Finance, R. D. Irwin, 1967

HESS G. : «Voting and the intertemporal selection of tax rates in a macro-economy», Economics and Politics, Vol. 3, march 1991, p. 41-62

HIBBS D. : «Political parties and macroeconomic policy», Amer. Political Ss. Review, Vol. 71, dec. 1977, p. 1467-1487

HIBBS D. : «Political Parties and macroeconomic policies and outcomes in the U.S.» Amer. Eco. Review, Vol. 76, n°2, may 1986, p. 66-70

HOTELLING H. : «Stability in competition», Economic Journal, Vol. 39, march 1929, p. 41-57

KRAMER G. : «Short-term fluctuations in U.S. voting behavior», Amer. Political Sc. Review, Vol. 65, mars 1971, p. 131-143

KRUEGER A. : «The political economy of the rent-seeking society», Amer. Economic Review, Vol 64, 1974, p. 291-303

LAFAY J.D. : «L'analyse économique de la politique», Chiers Français, n°228, oct.-dec. 1986, notice 4

LECAILLON J. : «Cycle électoral et répartition du revenu national», Revue Economique, Vol. 32, n°2, mars 1981, p. 213-269

- MACRAE D. : «Political model of the business cycle», Jo. of Political Journal, Vol. 85, april 1977, p. 239-263
- McCALLUM B. : «The political business cycle : An empirical test», Southern Eco. Jo., jan. 1978, p. 504-515
- MELTZER A. & VELLRATH M. : «The effects of economic policies on votes for the presidency», Jo. of Law and Economics, Vol. 18, dec. 1975, p. 781-798
- MOUSSA A.G.E. : L'Etat et l'inégalité sociale dans le Tiers-monde : Analyse des politiques redistributives directes et budgétaires (L'Egypte 1952-1980), Thèse pour le Doctorat d'Etat, Clermontl, Fev. 1984
- MUELLER D. : Analyse des decisions publiques, (Traduction de Public Choice), Paris, Economica, 1982
- MUSGRAVE R.&P. : Public Finance in theory and practice, New York, McGraw-Hill, 1973
- NOAM E. : «The valuation of legal rights», Quarterly Jo. of Economics, Vol. 96, n°3, august 1981, p. 465-476
- NORDHAUS W. : «The political busines cycle», Review of Eco. Studies, Vol. 42, april 1975, p. 169-190
- OLSON M. : The Logic of Collective Action, Harvard University Press, Cambridge, 1965
- PALDA K. : «The effect of expenditure on political success», Jo. of Law and Economics, Vol. 18, dec. 1975, p. 745-771
- PELTZMAN S. : «An economic interpretation of the history of congressional voting in the twentieth century», American Eco. Review, Vol. 75, n°4, sept. 1985, p. 656-675
- PISSARIDES C. : «British government popularity and economic performance», Economic Journal, Vol. 90, 1980, p. 569-581
- POMMEREHNE W., SCHNEIDER F. & LAFAY J.D. : «Les interactions entre économie et politique; Synthèse des analyses théoriques et empiriques», Revue économique, Vol. 32, n°1, janvier 1981, p. 110-162
- RIKER W. : The Theory of Political Coalitions, New York, Yale Uni. Press, 1962

RIKER W. & BRAHMS S. : «The Paradox of vote trading», American Political Sc. Review, Vol. 67, dec. 1973, p. 1235-1247

RIKER W. & ORDESHOOK P. : «A Theory of the calculus of voting», Amer. Political Sc. Review, Vol. 62, march 1986, p. 25-42

ROGOFF K. : «Equilibrium political budget cycles», American Eco. Review, Vol. 80, n°1, march 1990, p. 21-36

ROGOFF K. & SIBERT A. : «Elections and macroeconomic policy cycles», Review of Eco. Studies, Vol. 55, jan. 1988, p. 1-16

ROMER T. & ROSENTHAL R. : «The elusive median voter», Jo. of Public Economics, Vol. 12, 1979, p. 143-170

ROUSSEAU J.J. : Du contrat social, Paris, Edition Seghers, 1971

SAMUELSON P. : «Les mathématiques politiques d'ARROW», in : GREFFE X. [ed.] : Economie Publique, Paris, Economica, 1975, p. 107-117

SCHRAM A. : «A Dynamic model of voter behavior and the demand for public goods among social groups in G.B.», Jo. of Public Eco., Vol. 41, n°2. 1990, p. 147-182

SCHARTZ T. : «Vote trading and Pareto efficiency», Public Choice, Vol. 24, winter 1975, p. 101-109

SHEPSLE K. : «On the size of winning coalitions», American Political Sc. Review, Vol. 67, june 1974, p. 505-518

SILBERMAN J. & DURDEN G. : «The rational behavior theory of voter participation», Public Choice, Vol. 23, Fall 1975, p. 101-108

STIGLER G. : «General economic conditions and national elections», American Eco. Review, Vol. 63, 1973, p. 160-167

STRATMANN T. : «The effects of logrolling on congressional voting», American Eco. Review, Vol. 82, n°5 dec. 1992, 1162-1176

TABELLINI G. & ALESINA A. : «Voting on budget deficit», American Eco. Review, Vol. 80, n°1, march 1990, p. 37-49

- TAYLOR M. & LAVER M. : «Government coalitions in Western Europe», European Jo. of Political Research, Vol. 1, sep. 1973, p. 205-248
- TIDEMAN J. & TULLOCK G. : «A New and superior process for making social choice», Jo. of Political Economy, Vol. 84, dec. 1967, p. 1145-1159
- TINBERGEN J. : On the Theory of Economic Policy, Amsterdam, North Holland, 1952
- TOLLISON R., CRAIN D. & PAULTER P. : «Information and voting : An empirical note», Public Choice, Vol. 24, winter 1975, p. 43-49
- TULLOCK G. : «Some problems with majority voting», Jo. of Political Economy, Vol. 67, dec. 1959, p. 571-579
- TULLOCK G. : «A Simple Algebraic logrolling model», American Eco. Review, Vol. 60, n°3, june 1970, p. 419-426
- TULLOCK G. : Le marché politique : Analyse économique des processus politiques, (Traduction de Vote Motive), Paris, Economica, 1978
- WEINGAST B. & MARSHALL W. : «The industrial organization of congress; or why legislatures like firms, are not organized as markets», Jo. of Political economy, Vol. 96. n°1, feb. 1988, p. 132-163
- WELCH W. : «The economics of campaign funds», Public Choice, Vol. 20, winter 1974, p. 83-97
- WICKSELL K. : «A New principle of just taxation» [1896]. Reprinted in : MUSGRAVE R. & PEACOCK A. : Classics in the Theory of Public Finance, New York, St. Martin's Press, 1967, p. 72-118
- WILLET T. [Ed.] : Political Business Cycles : The Political Economy of Money, Unemployment and Inflation, Durham, Duke University Press, 1989